

# 

2022

POR LA COMISIÓN VON DER LEYEN

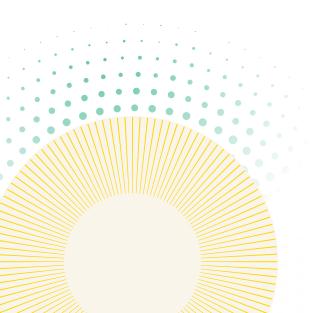
INTRODUCCIÓN

Todos los años, en el mes de septiembre, la persona que ostenta la presidencia de la Comisión Europea pronuncia ante el Parlamento Europeo su discurso sobre el estado de la Unión, en el que hace balance de los logros del año anterior y presenta sus prioridades para el año siguiente. El presidente también explica la manera en que la Comisión Europea se propone abordar los retos más apremiantes a los que se enfrenta la Unión Europea. El discurso va seguido de un debate en el Pleno. Con ello se pone en marcha el diálogo con el Parlamento Europeo y el Consejo, encaminado a preparar el programa de trabajo de la Comisión para el año siguiente.

Anclado en el Tratado de Lisboa, el discurso sobre el estado de la Unión está previsto en el Acuerdo marco de 2010 sobre las relaciones entre el Parlamento Europeo y la Comisión Europea, que exige también al presidente que remita al presidente del Parlamento Europeo y a la Presidencia del Consejo una carta de intenciones en la que se detallen las medidas que la Comisión Europea pretende adoptar mediante disposiciones legislativas e iniciativas de otro tipo hasta el final del año siguiente.

Ursula von der Leyen, presidenta de la Comisión Europea, pronunció su tercer discurso sobre el estado de la Unión el 14 de septiembre de 2022.

Toda la documentación se encuentra en: state-of-the-union.ec.europa.eu



## ÍNDICE

DISCURSO	4
CARTA DE INTENCIONES	
DIRIGIDA A LA PRESIDENTA ROBERTA	
METSOLA Y AL PRIMER MINISTRO	
PETR FIALA	.30
LOGROS	35
1. LOS EUROPEOS ESTAMOS CON UCRANIA EN LA DEFENSA DE LA DEMOCRACIA Y LA PAZ	.38
2. SOLIDARIDAD Y CIENCIA PARA SUPERAR LA PANDEMIA	50
3. LIDERAR LAS TRANSICIONES ECOLÓGICA, DIGITAL Y JUSTA	.56
4. LOS PILARES DE LA DEMOCRACIA EUROPEA	.69
CRONOLOGÍA	.79



UNA UNIÓN QUE SE MANTIENE FUERTE Y UNIDA

#### INTRODUCCIÓN

Señora presidenta: Señorías: Conciudadanos europeos:

Por vez primera desde su creación, este Parlamento celebra el debate sobre el estado de nuestra Unión mientras la guerra asola territorio europeo.

Todos recordamos aquella aciaga mañana de finales de febrero.

En todos los rincones de nuestra Unión, amanecimos sobrecogidos ante los sucesos que estábamos presenciando. Estremecidos ante el resurgir del implacable y cruel rostro del mal. Atormentados por el sonido de las sirenas y la cruda brutalidad de la querra.

Pero, desde ese mismo momento, todo un continente se alzó en un movimiento solidario.

Al otro lado de los pasos fronterizos, donde los refugiados hallaron cobijo. En nuestras calles, cuajadas de banderas ucranianas. En las aulas, donde los niños ucranianos han hecho nuevos amigos.

Desde ese mismo momento, los europeos ni se escondieron ni vacilaron.

Sacaron fuerzas para hacer lo que tenían que hacer.

Desde ese mismo momento, toda nuestra Unión ha estado a la altura de las circunstancias.

Este año, en cuanto el ejército ruso cruzó la frontera de Ucrania, nuestra respuesta fue unánime, resuelta e inmediata.

Hace quince años, cuando estalló la crisis financiera, tardamos años en encontrar soluciones duraderas.

Una década más tarde, cuando nos golpeó una pandemia mundial, reaccionamos en solo unas semanas.

Pero este año, en cuanto el ejército ruso cruzó la frontera de Ucrania, nuestra respuesta fue unánime, resuelta e inmediata.

Es algo de lo que tenemos que sentirnos orgullosos.

#### ESTADO DE LA UNIÓN 2022 **DISCURSO**

Hemos conseguido que vuelva a aflorar la fuerza interior de Europa.

Una fuerza que nos hará mucha falta. Los meses que se avecinan no serán fáciles. Ni para las familias que tienen dificultades para llegar a fin de mes, ni para las empresas que han de tomar decisiones críticas sobre su futuro.

Seamos claros: hay mucho en juego. No solo para Ucrania, sino para toda Europa

Nos van a poner a prueba. Nos van a poner a prueba quienes desean explotar cualquier tipo de división en nuestro seno.

No se trata solo de una guerra declarada por Rusia a Ucrania.

y para el resto del mundo.

Es una guerra contra nuestra energía, contra nuestra economía, contra nuestros valores y contra nuestro futuro.

Es la guerra de la autocracia contra la democracia.

Y hoy comparezco aquí con la convicción de que, gracias a nuestro valor y a nuestra solidaridad, Putin fracasará y Europa vencerá.

tiene un nombre, y ese nombre es Ucrania

#### LA VALENTÍA DE APOYAR A NUESTROS HÉROES

Señorías:

Hoy el valor tiene un nombre, y ese nombre es Ucrania.

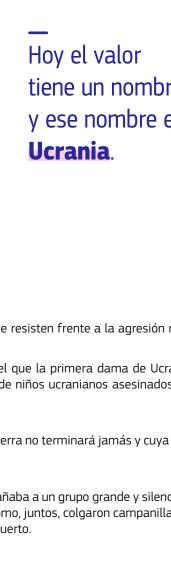
El valor tiene un rostro, y es el de las mujeres y los hombres ucranianos que resisten frente a la agresión rusa.

Recuerdo un momento, durante las primeras semanas de la invasión, en el que la primera dama de Ucrania, Olena Zelenska, reunió a los padres de niños ucranianos asesinados por el invasor.

> Cientos de familias para las que la guerra no terminará jamás y cuya vida nunca volverá a ser lo que era.

> Vimos cómo la primera dama acompañaba a un grupo grande y silencioso de madres y padres destrozados, y cómo, juntos, colgaron campanillas en los árboles, una por cada pequeño muerto.





## ESTADO DE LA UNIÓN 2022 DISCURSO

El viento hará sonar esas campanillas para siempre, como para siempre vivirán en nuestro recuerdo las víctimas inocentes de esta guerra.

#### Y ¡hoy está aquí con nosotros!

Querida Olena, se requería un inmenso valor para resistir a la crueldad de Putin.

Pero supiste hacer acopio de ese valor.

#### Ha surgido una nación de héroes.

Hoy, Ucrania resiste firmemente porque todo un país ha combatido, calle por calle, hogar por hogar.

Ucrania resiste porque valientes como tu marido, el presidente Zelenski, han permanecido en Kiev para liderar la resistencia, a tu lado y al lado de tus hijos, guerida primera dama.

La solidaridad
de Europa
con Ucrania
seguirá siendo
inquebrantable.

Has infundido *valor* a toda la nación. Y, como hemos visto en los últimos días, el coraje de los ucranianos está dando resultado.

Has dado voz a tu pueblo en la escena mundial.

Y nos has dado esperanza a todos.

Por eso, hoy queremos darte las gracias. A ti y a todos los ucranianos.

Gloria a una patria de héroes europeos. Slava Ukraini!

#### La solidaridad de Europa con Ucrania seguirá siendo inquebrantable.

Desde el primer día, Europa ha estado al lado de Ucrania. Con armas. Con fondos. Con su hospitalidad hacia los refugiados. Y con las sanciones más severas de la historia.

El sector financiero de Rusia está en estado crítico. Hemos excluido a tres cuartas partes del sector bancario ruso de los mercados internacionales.

Casi un millar de empresas internacionales han abandonado el país.

La producción de automóviles se ha reducido en tres cuartas partes en comparación con el año pasado. La falta de piezas de recambio está obligando a Aeroflot a aparcar sus aviones.



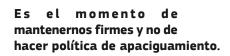
#### **DISCURSO**

Ante la falta de semiconductores, el ejército ruso está extrayendo chips de los lavavajillas y los refrigeradores para reparar el material militar. La industria rusa está en ruinas.

Y es el Kremlin quien está destruyendo la economía de ese país.

Tal es el precio del rastro de muerte y destrucción de Putin.

Quiero dejarlo muy claro: no vamos a levantar las sanciones.



portaremos Lo mismo puede decirse de nuestra ayuda financiera a Ucrania.

Hasta la fecha, el Equipo Europa ha aportado más de 19 000 millones de euros en asistencia financiera.

Y eso, sin contar nuestra ayuda militar.

El nuestro es un apoyo a largo plazo.

La reconstrucción de Ucrania requerirá ingentes recursos. Por dar un ejemplo: los bombardeos rusos han dañado o destruido más de setenta escuelas.

No solo aportaremos ayuda financiera; además, capacitaremos a Ucrania para que explote su potencial al máximo.

Medio millón de niños ucranianos han empezado el curso escolar en la Unión Europea, pero muchos otros, que permanecen en Ucrania, no tienen siquiera aulas.

Así que quiero anunciar hoy que trabajaremos junto con la primera dama en favor de la rehabilitación de las escuelas ucranianas que hayan sufrido daños. Y, con tal fin, aportaremos 100 millones de euros. Porque el futuro de Ucrania empieza en sus escuelas.

No solo aportaremos ayuda financiera; además, capacitaremos a Ucrania para que explote su potencial al máximo.

Ucrania es ya un polo tecnológico emergente en el que recientemente han surgido múltiples empresas innovadoras.

Deseo por lo tanto que movilicemos toda la potencia de nuestro mercado único para contribuir a acelerar el crecimiento y crear oportunidades.





#### **DISCURSO**

En el mes de marzo logramos conectar Ucrania a nuestra red eléctrica. Se trataba de una iniciativa prevista para 2024, pero la llevamos a cabo en dos semanas. Y, en estos momentos, Ucrania nos exporta electricidad. Quiero ampliar significativamente este comercio que redunda en beneficio mutuo.

Ya hemos suspendido los derechos de importación que se aplicaban a las exportaciones ucranianas a la UE.

#### Integraremos a Ucrania en nuestro amplio espacio europeo de itinerancia gratuita.

Integraremos a Ucrania en nuestro espacio europeo de itinerancia gratuita. Nuestros corredores solidarios están siendo un gran éxito.

Apoyándose en todos esos logros, la Comisión trabajará junto con Ucrania para asegurar el acceso sin trabas de este país al mercado único, y viceversa.

Nuestro mercado único es uno de los grandes logros de Europa. Ha llegado el momento de que también lo sea para nuestros amigos ucranianos.

Por ese motivo, hoy mismo viajaré a Kiev para tratar detalladamente de esta cuestión con el presidente Zelenski.

Señorías:

Una de las enseñanzas de esta guerra es que *teníamos que haber escuchado a quienes conocían a Putin.* 

A Anna Politkovskaya y a todos los periodistas rusos que expusieron sus crímenes y pagaron por ello el precio más alto.

A nuestros amigos en Ucrania, Moldavia y Georgia y a la oposición en Bielorrusia.

A las voces que se alzaban dentro de nuestra propia Unión, en Polonia, en los países bálticos, en toda Europa Central y Oriental.

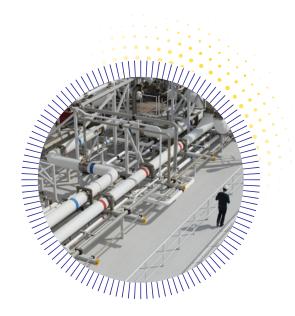
#### Durante años estuvieron diciéndonos que Putin no se detendría.

Y se prepararon para ello.

Nuestros amigos bálticos han hecho grandes esfuerzos para poner fin a su dependencia respecto de Rusia. Han invertido en energías renovables, en terminales de GNL y en interconectores.



## ESTADO DE LA UNIÓN 2022 DISCURSO



Se trata de inversiones muy costosas, pero la dependencia respecto de los combustibles sólidos rusos sale mucho más cara.

Tenemos que salir de esta dependencia en toda Europa.

Con tal fin, hemos decidido adoptar un sistema de almacenamiento conjunto. Hemos llegado al 84 %, por lo que hemos rebasado nuestro objetivo.

Pero, por desgracia, eso no bastará.

Hemos diversificado nuestras fuentes de abastecimiento, sustituyendo a Rusia por proveedores más fiables: los Estados Unidos, Noruega, Argelia y otros.

El año pasado, el 40 % de nuestras importaciones de gas procedieron de Rusia. En estos momentos, la cifra se ha reducido al 9 % de gas de gasoducto.

Con todo, Rusia sigue manipulando activamente nuestro mercado de la energía. Prefieren quemar el gas a suministrarlo. El mercado ha dejado de funcionar.

Además, la crisis climática está pesando gravemente sobre nuestras facturas. Las olas de calor han disparado la demanda de electricidad. Las seguías han parado centrales hidroeléctricas y nucleares.

Como consecuencia, los precios del gas se han multiplicado por diez con respecto a los anteriores a la pandemia.

Llegar a fin de mes se está convirtiendo en una fuente de ansiedad para millones de empresas y hogares.

Pero los europeos también están haciendo frente con valor a esta situación.

Los trabajadores de ciertas fábricas de cerámica del centro de Italia han decidido modificar sus turnos y empezar a trabajar a primerísima hora para aprovechar los precios más baratos de la energía.

Imaginemos a aquellos que sean padres o madres y que tengan que salir de casa muy temprano, cuando sus hijos aún duermen, a causa de una querra que no han escogido.

Este no es sino uno de los innumerables ejemplos de cómo los europeos se están adaptando a esta nueva realidad. El año pasado, el 40 % de nuestras importaciones de gas procedieron de Rusia. En estos momentos, la cifra se ha reducido al 9 % de gas de gasoducto.



#### **DISCURSO**

Quiero que nuestra Unión siga el ejemplo de estas personas. La reducción de la demanda durante las horas punta prolongará la duración del suministro y abaratará los precios.

Por eso hemos propuesto medidas para que los Estados miembros reduzcan su consumo global de energía.

Pero se necesitan ayudas más específicas.

Para algunas industrias, como las fábricas de vidrio que han tenido que apagar sus hornos. O para las familias monoparentales que se ven abrumadas ante la sucesión de facturas que tienen que pagar.

Millones de europeos necesitan ayuda.

Los Estados miembros de la UE han invertido ya miles de millones de euros en asistencia a los hogares vulnerables.

Pero sabemos que no será suficiente.



### Por ello, proponemos limitar los ingresos de las empresas que producen electricidad a bajo coste.

Estas empresas están obteniendo unos ingresos con los que no contaban, con los que ni siquiera soñaban.

En nuestra economía social de mercado, los beneficios son positivos.

Pero en los tiempos en los que vivimos no puede ser que algunos obtengan unos beneficios extraordinarios y sin precedentes gracias a la guerra y a costa de los consumidores.

En estos momentos, los beneficios deben compartirse y canalizarse hacia quienes más los necesitan.

Nuestra propuesta recaudará más de 140 000 millones de euros que permitirán a los Estados miembros amortiguar el golpe de manera directa.

Y debido a que estamos inmersos en una crisis de combustibles fósiles, la industria de los combustibles fósiles también tiene una obligación especial.

Las grandes empresas de petróleo, gas y carbón también están obteniendo enormes beneficios.

Y por eso tienen que pagar una parte equitativa: tienen que aportar una contribución contra la crisis.

Todas estas son medidas de emergencia y temporales en las que estamos trabajando, incluido el debate sobre la limitación de precios.

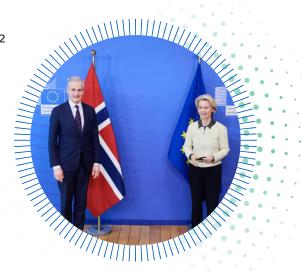


**DISCURSO** 

Es necesario que sigamos trabajando para reducir los precios del gas.

Tenemos que garantizar la seguridad del suministro y, a la vez, nuestra competitividad a escala mundial.

Para ello, desarrollaremos con los Estados miembros un conjunto de medidas que tengan en cuenta la naturaleza específica de nuestra relación con los proveedores, desde los menos fiables, como Rusia, hasta los amigos en los que se puede confiar, como Noruega.



Tenemos
que desligar
la influencia
dominante del
gas sobre el
precio de la
electricidad.

En ese sentido, he acordado con el primer ministro Store crear un grupo de trabajo cuyos equipos ya están manos a la obra.

Hay otro tema importante en el orden del día. Nuestro mercado del gas ha cambiado radicalmente: ha pasado de depender principalmente del gas de gasoducto a recurrir a cantidades cada vez mayores de GNL.

Sin embargo, el índice de referencia utilizado en el mercado del gas —el Mecanismo de Transferencia de Títulos (TTF, por sus siglas en inglés)— no se ha adaptado.

Por ello, la Comisión trabajará para establecer un índice de referencia más representativo.

Al mismo tiempo, también sabemos que las empresas energéticas se enfrentan a graves problemas de liquidez en los mercados de futuros de electricidad, lo que pone en peligro el funcionamiento de nuestro sistema energético.

Trabajaremos con los reguladores del mercado para aliviar estos problemas modificando las normas sobre las garantías y adoptando medidas para limitar la volatilidad intradiaria de los precios.

Y, en octubre, modificaremos el Marco Temporal relativo a las medidas de ayuda estatal a fin de permitir que se concedan garantías estatales preservando unas condiciones de competencia equitativas.

Todo ello constituye un primer paso. Pero, al tiempo que nos enfrentamos a esta crisis inmediata, también debemos mirar hacia el futuro.

La configuración actual del mercado de la electricidad, basada en el orden de mérito, ha dejado de ser justa para los consumidores.

Estos deberían aprovechar los beneficios de las energías renovables de bajo coste.

Por lo tanto, tenemos que desligar la influencia dominante del gas sobre el precio de la electricidad. Para ello, llevaremos a cabo una reforma profunda e integral del mercado de la electricidad.

Les hablaré ahora de una cuestión fundamental. Hace medio siglo, en la década de 1970, el mundo se enfrentaba a otra crisis de combustibles fósiles.

#### **DISCURSO**

Algunos recordamos los fines de semana sin coches que tenían como objetivo ahorrar energía. *Y, sin embargo, seguimos por los mismos derroteros.* 

No eliminamos nuestra dependencia del petróleo. Y lo que es peor aún, los combustibles fósiles recibieron subvenciones masivas.

Todo ello fue negativo, no solo para el clima, sino también para nuestras finanzas públicas y para nuestra independencia. Y hoy en día seguimos pagando las consecuencias.



Solo unos pocos visionarios entendieron que el verdadero problema, más allá de los precios, eran los propios combustibles fósiles.

El **hidrógeno** puede marcar un antes y un después para Europa.

Entre ellos se encontraban nuestros amigos daneses.

Cuando estalló la crisis del petróleo, Dinamarca comenzó a invertir de forma decidida con el fin de aprovechar la energía eólica.

Sentaron las bases de su liderazgo mundial en el sector y crearon decenas de miles de nuevos puestos de trabajo.

¡Ese es el camino que hay que seguir!

No se trata de poner parches, sino de cambiar de paradigma y dar un salto hacia el futuro.

#### MANTENER EL RUMBO Y PREPARARSE PARA EL FUTURO

#### Señorías:



La buena noticia es que esta transformación necesaria ya ha comenzado.

Está teniendo lugar en el Mar del Norte y en el Mar Báltico, donde nuestros Estados miembros han realizado grandes inversiones en energía eólica marina.

Está teniendo lugar en Sicilia, donde, muy pronto, la mayor fábrica de energía solar de Europa producirá la última generación de paneles solares.

Y está teniendo lugar en el norte de Alemania, donde los trenes regionales ya circulan con hidrógeno verde.

El hidrógeno puede marcar un antes y un después para Europa.

#### **DISCURSO**

Tenemos que pasar de un nicho de mercado a un mercado masivo del hidrógeno.

Con REPowerEU, hemos duplicado nuestro objetivo: queremos producir diez millones de toneladas de hidrógeno renovable en la Unión Europea cada año de aquí a 2030.

Para conseguirlo, tenemos que crear un facilitador del mercado del hidrógeno que colme el déficit de inversión y conecte la oferta y la demanda futuras.



## Por ello, puedo anunciar hoy que crearemos un nuevo Banco Europeo del Hidrógeno.

Este banco contribuirá a garantizar la compra de hidrógeno, en particular utilizando los recursos del Fondo de Innovación.

# Crearemos un nuevo Banco Europeo del Hidrógeno.

Podrá invertir 3 000 millones de euros para ayudar a construir el futuro mercado del hidrógeno.

Así se construye la economía del futuro.

Así es el Pacto Verde Europeo.

Y, en los últimos meses, todos hemos sido testigos de la importancia del Pacto Verde Europeo.

El verano de 2022 no se nos olvidará fácilmente.

Todos hemos visto los ríos secos, los incendios forestales y el calor extremo.

Y la situación es aún más grave. Hasta la fecha, los glaciares de los Alpes servían de reserva de emergencia para ríos como el Rin o el Ródano.

Sin embargo, debido a que los glaciares de Europa se están deshelando más rápido que nunca, las futuras sequías serán mucho más severas.

Tenemos que trabajar sin descanso en la adaptación al cambio climático y convertir la naturaleza en nuestro primer aliado.

Por ese motivo, nuestra Unión abogará por un acuerdo mundial ambicioso, en favor de la naturaleza, en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Biodiversidad que se celebrará este año en Montreal.

Lo mismo ocurrirá en la COP27 que se celebrará en Sharm el-Sheij.



**DISCURSO** 

Pero, a corto plazo, también debemos estar mejor equipados para hacer frente al cambio climático.

Ningún país puede luchar por sí solo contra los fenómenos meteorológicos extremos y sus fuerzas destructivas.

Este verano hemos enviado aviones de Grecia, Suecia o Italia para luchar contra los incendios que se han producido en Francia y Alemania.

El próximo año duplicaremos nuestra capacidad de extinción de incendios.

Sin embargo, dado que estos acontecimientos son cada vez más frecuentes e intensos, Europa necesitará incrementar su capacidad.

Por ello, hoy anuncio que el próximo año duplicaremos nuestra capacidad de extinción de incendios.

La Unión Europea comprará diez aviones anfibios ligeros y tres helicópteros más para completar nuestra flota.

Así funciona la solidaridad europea.



Los últimos años han demostrado todo lo que puede lograr Europa cuando está unida.

Tras una pandemia sin precedentes, nuestra producción económica superó los niveles anteriores a la crisis en un tiempo récord.

Pasamos de *no tener vacunas* a garantizar más de 4 000 millones de dosis para los europeos y para el mundo.

Y, en un tiempo récord, creamos el instrumento SURE para que los trabajadores pudieran mantener sus puestos de trabajo aunque sus empresas se hubieran quedado sin actividad.

Nos encontrábamos en la recesión más profunda desde la Segunda Guerra Mundial y logramos la recuperación más rápida desde el *boom* de la posguerra.

Y ello fue posible porque todos nos reunimos en torno a un plan de recuperación común.

NextGenerationEU ha supuesto un impulso para la confianza de nuestra economía.



#### **DISCURSO**

Y su andadura no ha hecho más que empezar.

Hasta la fecha, se han desembolsado 100 000 millones de euros a los Estados miembros. Esto significa que hay 700 000 millones de euros que aún no han llegado a nuestra economía.

A fin de mantener el empleo y el crecimiento, NextGenerationEU garantizará un flujo de inversión constante.



A fin de mantener el empleo y el crecimiento, **NextGenerationEU** garantizará un flujo de inversión constante. Significará un alivio para nuestra economía, pero, sobre todo, significará una renovación.

NextGenerationEU está financiando nuevas turbinas eólicas y parques solares, trenes de alta velocidad y renovaciones que supondrán un ahorro de energía.

Diseñamos NextGenerationEU hace casi dos años y, sin embargo, a fecha de hoy, sique siendo exactamente lo que Europa necesita.

Por lo tanto, ciñámonos a nuestro plan.

Llevemos el dinero al terreno.

#### Señorías:

El futuro de nuestros hijos necesita tanto que invirtamos en sostenibilidad como que lo hagamos de manera sostenible

Tenemos que financiar la transición hacia una economía digital y con cero emisiones netas.

Y, a pesar de ello, también tenemos que reconocer una nueva realidad caracterizada por una mayor deuda pública.

Necesitamos unas normas fiscales que permitan la inversión estratégica y que salvaguarden, al mismo tiempo, la sostenibilidad de la política fiscal.



Unas normas adecuadas para los retos de esta década.

En octubre presentaremos nuevas ideas para nuestra gobernanza económica.

Pero permítanme compartir con ustedes algunos principios básicos.

Los Estados miembros deben tener más flexibilidad en sus sendas de reducción de la deuda.



## ESTADO DE LA UNIÓN 2022 DISCURSO

Sin embargo, debe existir una mayor responsabilidad en cuanto al cumplimiento de lo que se haya acordado.

Deben establecerse normas más sencillas que todos puedan seguir.

Para abrir el espacio a la inversión estratégica y otorgar a los mercados financieros la confianza que necesitan.

Tracemos el curso juntos hacia el futuro, una vez más.

Con mayor libertad para invertir. Con un mayor control de los avances.

Con una mayor implicación por parte de los Estados miembros. Y con mejores resultados para los ciudadanos.

Volvamos a descubrir el espíritu de Maastricht: la estabilidad y el crecimiento solo pueden ir de la mano.



En estos momentos en que nos embarcamos en esta transición de nuestra economía, debemos confiar en los valores perennes de nuestra economía social de mercado.

Es la sencilla idea de que la mayor fortaleza de Europa reside en todos y cada uno de nosotros.

Nuestra economía social de mercado nos anima a todos a superarnos, pero también nos recuerda nuestra fragilidad como seres humanos.

Recompensa el rendimiento y garantiza la protección. Ofrece oportunidades, pero también fija límites.

Todo ello es, hoy en día, aún más necesario.

La fortaleza de nuestra economía social de mercado impulsará la doble transición ecológica y digital.

Porque la fortaleza de nuestra economía social de mercado impulsará la doble transición ecológica y digital.

Necesitamos un *entorno empresarial propicio*, una *mano de* obra con las capacidades adecuadas, así como el acceso a las materias primas que requiere nuestra industria.

Nuestra competitividad futura depende de ello.



#### ESTADO DE LA UNIÓN 2022 — DISCURSO



Debemos eliminar los obstáculos que siguen lastrando a nuestras pequeñas empresas.

Las pequeñas empresas deben ocupar un lugar central en esta transformación, ya que constituyen la columna vertebral de la larga historia de logros industriales de Europa.

Y siempre han puesto por delante a sus empleados, incluso, y especialmente, en tiempos de crisis.

Pero la inflación y la incertidumbre están pesando sobre ellas de manera especial.

Por ello, presentaremos un paquete de ayuda a las pymes.

Este paquete incluirá una propuesta con el objetivo de establecer un conjunto único de normas tributarias para la actividad empresarial en Europa: lo denominamos BEFIT.

Estas normas facilitarán la actividad empresarial en nuestra Unión. La reducción de la burocracia permitirá un mejor acceso a un mercado continental dinámico.

**Y revisaremos la Directiva sobre morosidad** – sencillamente porque no es justo que una de cada cuatro quiebras se deba a las facturas impagadas.

Para millones de empresas familiares, esta revisión será un balón de oxígeno en tiempos turbulentos.

La escasez de recursos humanos supone otro reto para las empresas europeas.

El número de desempleados es más bajo que nunca.

Eso es bueno. Pero al mismo tiempo, el número de puestos vacantes se sitúa en niveles récord.

Ya sean conductores de camión, camareros o personal de aeropuerto.

Ya sean enfermeros, ingenieras o técnicas informáticas.

Desde el personal no cualificado hasta el que posee un título universitario, ¡Europa necesita a todo el mundo!

Por lo tanto, tenemos que invertir mucho más en formación y formación continua.

Debemos
eliminar los
obstáculos
que siguen
lastrando
a nuestras
pequeñas
empresas.



#### **DISCURSO**

Propongo que 2023 sea el **Año Europeo de la Formación.**  Para ello, queremos colaborar estrechamente con las empresas.

Porque ellas son las que mejor saben qué profesionales necesitan hoy y qué profesionales necesitarán mañana.

También queremos atraer de forma específica a profesionales especializados del extranjero que fortalezcan las empresas e impulsen el crecimiento en Europa.

Un primer paso importante es mejorar y acelerar el reconocimiento de sus cualificaciones en Europa.

Porque Europa debe ser más atractiva para quienes tienen capacidades y quieren implicarse.

Por eso propongo que 2023 sea el Año Europeo de la Formación y, sobre todo, de la Formación Continua.

Señorías:

Paso a mi tercer punto relativo a nuestras pymes y nuestra industria.

Independientemente de si hablamos de chips a medida para la realidad virtual o de células de almacenamiento para instalaciones solares, el acceso a las materias primas es decisivo para el éxito de nuestra transformación hacia una economía sostenible y digital.

El litio y las tierras raras pronto serán más importantes que el petróleo y el gas.

Solo nuestra demanda de tierras raras se multiplicará por cinco de aquí a 2030.

Y eso es una buena señal.

Muestra el ritmo al que avanza nuestro Pacto Verde Europeo.

El único problema es que actualmente un solo país controla casi todo el mercado.

Debemos evitar caer de nuevo en una situación de dependencia, como en el caso del petróleo y del gas.

Aquí entra en juego nuestra política comercial.

Las nuevas asociaciones nos ayudan no solo a fortalecer nuestra economía, sino también a promover nuestros intereses y valores a escala mundial.

Con socios afines podemos también garantizar unos estándares laborales y medioambientales más allá de nuestras fronteras.



## ESTADO DE LA UNIÓN 2022 DISCURSO

Ante todo, debemos renovar nuestras relaciones con estos socios y con las principales regiones en crecimiento.

Por eso presentaré para su ratificación los acuerdos con Chile, México y Nueva Zelanda.

Y estamos impulsando las negociaciones con socios importantes como Australia y la India.

Sin embargo, asegurar los suministros no es más que el primer paso.

El procesamiento de estos metales es igual de esencial.

En la actualidad, China controla la industria transformadora mundial. Casi el 90 % de las tierras raras y el 60 % del litio se procesan en China.

Definiremos proyectos estratégicos a lo largo de toda la cadena de suministro, desde la extracción hasta el refinado, desde la transformación hasta el reciclado. Y crearemos reservas estratégicas allí donde el suministro esté en peligro.

Por eso, hoy anuncio una Ley Europea de Materias Primas Fundamentales.

Sabemos que este enfoque puede funcionar.

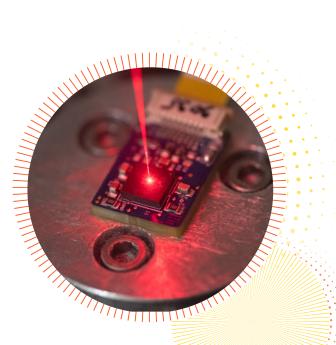
Hace cinco años, Europa puso en marcha la Alianza de Baterías. Pronto, dos tercios de las baterías que necesitamos se producirán en Europa.

El año pasado anuncié la Ley Europea de Chips. Y la primera gigafábrica de chips entrará en funcionamiento en los próximos meses.

Ahora tenemos que reproducir este éxito.

Hagamos todo lo necesario para que la industria del futuro sea **«made in Europe»**.

Esta es también la razón por la que aumentaremos nuestra participación financiera en proyectos importantes de interés común europeo.



Y para el futuro, impulsaré la creación de un nuevo Fondo para la Soberanía Europea.

Hagamos todo lo necesario para que la industria del futuro sea «made in Europe».

#### **DEFENSA DE NUESTRA DEMOCRACIA**

Señorías:

Al analizar el estado del mundo hoy en día, a menudo puede parecer que se está desvaneciendo lo que antes parecía absolutamente permanente.

Y de alguna manera, el fallecimiento de la reina Isabel II la semana pasada nos lo recordó.



#### Es toda una leyenda.

La Reina Isabel
Il siempre nos
recordó que
nuestro futuro
se basa en
nuevas ideas y se
fundamenta en
nuestros valores
más antiguos.

Fue una constante a lo largo de todos los acontecimientos turbulentos que transformaron el mundo en los últimos 70 años.

Estoica y firme en el servicio prestado.

Pero, sobre todo, siempre encontraba las palabras adecuadas para cada ocasión.

Desde los llamamientos que hizo a los evacuados de guerra en 1940 hasta su discurso histórico durante la pandemia.

No solo se dirigía al corazón de su nación, sino también al alma de todo el mundo.

Y cuando pienso en la situación en la que nos encontramos ahora, sigo teniendo presentes las palabras que pronunció en el punto álgido de la pandemia.

#### Esto fue lo que dijo: «Lo conseguiremos, y ese logro será mérito de cada uno de nosotros».



Siempre nos recordó que nuestro futuro se basa en nuevas ideas y se fundamenta en nuestros valores más antiguos.

Desde el final de la Segunda Guerra Mundial, hemos trabajado para hacer realidad la promesa de la democracia y del Estado de Derecho.

Las naciones del mundo han creado conjuntamente un sistema internacional que promueve la paz y la seguridad, la justicia y el progreso económico.

**DISCURSO** 

Eso es lo que hoy está precisamente en el punto de mira de los misiles rusos.

Lo que hemos visto en las calles de Bucha, en los campos de cereales calcinados, y ahora a las puertas de la mayor central nuclear de Ucrania, *no es solo una vulneración de las normas internacionales*.

Es un intento deliberado de desecharlas.

#### Este hito en la política mundial requiere un replanteamiento de nuestra agenda de política exterior.

Es el momento de invertir en el **poder de las democracias**. Es el momento de invertir en el poder de las democracias.

Esta labor comienza con el núcleo de nuestros socios afines: nuestros amigos de cada una de las naciones democráticas de este mundo.

Vemos el mundo con los mismos ojos. Y debemos movilizar nuestra fuerza colectiva para configurar el acervo mundial.

Debemos esforzarnos por ampliar este núcleo de democracias. La manera más inmediata de hacerlo es estrechar nuestros lazos y reforzar las democracias de nuestro continente.

Esta labor comienza con los países que ya están en la senda que conduce hacia nuestra Unión.

Debemos estar a su lado en cada uno de los pasos del camino.

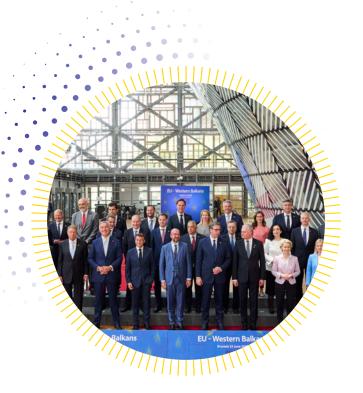
Porque la senda que lleva a conseguir democracias sólidas y la senda que conduce hacia nuestra Unión son exactamente la misma.

Así que quiero que los ciudadanos de los Balcanes Occidentales, de Ucrania, de Moldavia y de Georgia sepan lo siquiente:

Formáis parte de nuestra familia, vuestro futuro está en nuestra Unión, y nuestra Unión no está completa sin vosotros.

También hemos visto que es necesario tender puentes a los países de Europa, más allá del proceso de adhesión.

Por eso apoyo el llamamiento en favor de una comunidad política europea, y presentaremos nuestras ideas al Consejo Europeo.



**DISCURSO** 

Pero nuestro futuro también depende de nuestra capacidad para establecer lazos más allá del núcleo de nuestros socios democráticos.

Los países, tanto los más cercanos como los más lejanos, comparten el interés de trabajar con nosotros en los grandes retos de este siglo, como el cambio climático y la digitalización.

Esta es la idea principal que subyace a la estrategia *Global Gateway*, el plan de inversiones que anuncié aquí mismo hace un año.

Ya está dando resultados sobre el terreno.

Estamos construyendo con nuestros socios africanos dos fábricas en Ruanda y Senegal para producir vacunas de ARNm.

Se fabricarán en África, para África, con tecnología de categoría mundial.

Y ahora estamos reproduciendo este modelo en toda América Latina en el marco de una estrategia de colaboración más amplia.

Esto requiere inversiones a escala mundial.

Para conseguirlo, colaboraremos con nuestros amigos de los Estados Unidos y con otros socios del G7.

En este sentido, el presidente Biden y yo convocaremos una reunión de dirigentes para revisar y anunciar proyectos concretos.

Señorías:

Esto forma parte de nuestra labor de fortalecimiento de nuestras democracias.

> qué punto los autócratas extranjeros tienen a nuestros países en el punto de mira.

> Pero no debemos perder de vista hasta

Nuestro futuro también depende de nuestra capacidad para establecer lazos **más allá** del núcleo de nuestros socios democráticos



Algunas entidades extranjeras están financiando instituciones que menoscaban nuestros valores.

Su desinformación se está propagando desde internet hasta nuestras universidades.

Este año, la Universidad de Ámsterdam cerró un centro de investigación supuestamente independiente, financiado en realidad por entidades chinas.

Este centro publicaba supuestas investigaciones sobre derechos humanos, desechando como «rumores» las pruebas de la existencia de campos de trabajo forzoso para uigures.

#### Estas mentiras son tóxicas para nuestras democracias.

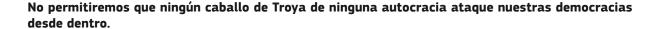
No nos olvidemos: hemos aprobado legislación para controlar la inversión extranjera directa en nuestras empresas por cuestiones de seguridad.

Si lo hacemos por nuestra economía, ¿no deberíamos hacer lo mismo por nuestros valores?

Tenemos que protegernos mejor de las injerencias malintencionadas.

Esta es la razón por la que presentaremos un paquete de Defensa de la Democracia.

Esta iniciativa sacará a la luz la influencia extranjera encubierta y la financiación turbia.



Durante más de setenta años, nuestro continente ha avanzado hacia la democracia. Pero los beneficios de nuestro largo viaje no están garantizados.

Muchos de nosotros hemos dado por sentada la democracia durante demasiado tiempo. Sobre todo aquellos que, como yo, nunca han experimentado lo que significa vivir bajo el yugo de un régimen autoritario.

#### Hoy todos somos conscientes de que debemos luchar por nuestras democracias. Todos los días.

Debemos protegerlas tanto de las amenazas externas a las que se enfrentan como de los vicios que las corroen desde dentro.

Debemos luchar por **nuestras democracias.** Todos los días.. La protección del Estado de Derecho es el deber y la misión más noble de mi Comisión.

Por lo tanto, permítanme asegurarles esto: seguiremos insistiendo en la independencia judicial.

Y también protegeremos nuestro presupuesto a través del mecanismo de condicionalidad.



Pero hoy me gustaría centrarme en la corrupción, en todas sus vertientes. La de los agentes extranjeros que intentan influir en nuestro sistema político. La de las empresas turbias o las fundaciones que abusan del dinero público.

Si queremos resultar creíbles cuando pedimos a los países candidatos que refuercen sus democracias, también debemos erradicar la corrupción en casa.

Reforzaremos las normas aplicables a delitos tales como el enriquecimiento ilícito, el tráfico de influencias y el abuso de poder, más allá de los delitos más clásicos, como el soborno.

Y también propondremos incluir la corrupción en nuestro régimen de sanciones en materia de derechos humanos, nuestra nueva herramienta para proteger nuestros valores más allá de nuestras fronteras.

La corrupción erosiona la confianza en nuestras instituciones. Por lo tanto, debemos luchar con toda la fuerza de la ley.

La corrupción
erosiona la
confianza
en nuestras
instituciones. Por
lo tanto, debemos
luchar con **toda la fuerza de la ley**.

#### Señorías:

Nuestros fundadores solo pretendían poner la primera piedra de esa democracia.

Siempre pensaron que las generaciones futuras completarían su trabajo.

«La democracia no ha pasado de moda, pero debe actualizarse para seguir mejorando la vida de las personas».

#### Estas son las palabras de David Sassoli, un gran europeo a quien todos rendimos homenaje hoy.

David Sassoli pensaba que Europa debía buscar siempre nuevos horizontes.

Y a través de las adversidades de los últimos tiempos hemos empezado a ver cuál podría ser nuestro nuevo horizonte.

Una Unión más valiente.

Más próxima a sus ciudadanos en tiempos de necesidad. Más audaz a la hora de responder a los retos históricos y a las preocupaciones cotidianas de los europeos. Y capaz de caminar a su lado cuando se enfrentan a las grandes pruebas de la vida.



Los **paneles de**ciudadanos que
constituyeron
el núcleo de la
Conferencia serán
a partir de ahora
un elemento
corriente de
nuestra vida
democrática.

Esta es la razón por la que la Conferencia sobre el Futuro de Europa fue tan importante.

Fue un atisbo de un tipo diferente de participación ciudadana que va mucho más allá de una jornada electoral.

Europa ya ha escuchado la voz de sus ciudadanos: ahora toca actuar.

Los paneles de ciudadanos que constituyeron el núcleo de la Conferencia serán a partir de ahora un elemento corriente de nuestra vida democrática.

Y en la carta de intenciones que he enviado hoy a la presidenta Metsola y al primer ministro Fiala he esbozado una serie de propuestas para el próximo año que se derivan de las conclusiones de la Conferencia.

#### Incluyen, por ejemplo, una nueva iniciativa sobre salud mental.

Debemos cuidar mejor los unos de los otros. Y para las muchas personas que se sienten ansiosas y perdidas, un apoyo adecuado, accesible y asequible puede marcar la diferencia.

#### Señorías:

Las instituciones democráticas deben ganarse constantemente la confianza de los ciudadanos.

Debemos estar a la altura de los nuevos retos que la Historia nos sigue planteando.

Como lo hicieron los europeos cuando millones de ucranianos llamaron a su puerta.

#### Esta es la mejor cara de Europa.

#### Una Unión de determinación y solidaridad.

Sin embargo, esa determinación y ese afán de solidaridad siguen faltando en nuestro debate sobre la migración.

Nuestras acciones en favor de los refugiados ucranianos no deben ser una excepción. Pueden constituir nuestro modelo para el futuro.



**DISCURSO** 

Necesitamos procedimientos justos y rápidos, un sistema a prueba de crisis y que pueda aplicarse rápidamente, y un mecanismo permanente y jurídicamente vinculante que garantice la solidaridad.

Al mismo tiempo, necesitamos un control efectivo de nuestras fronteras exteriores, sin menoscabo del respeto de los derechos fundamentales.

Quiero una Europa que gestione la migración con dignidad y respeto.

Quiero una Europa en la que todos los Estados miembros asuman la responsabilidad de los retos que compartimos.

Y quiero una Europa que muestre su solidaridad con todos los Estados miembros.

Hemos avanzado en el Pacto y ya disponemos de la hoja de ruta. Lo que necesitamos ahora es la voluntad política de ponerla en práctica.



Hace tres semanas tuve la increíble oportunidad de unirme a los 1 500 jóvenes de toda Europa y del mundo que se dieron cita en Taizé.

Tienen puntos de vista diferentes, proceden de distintos países, tienen orígenes diferentes y hablan diferentes idiomas.

Sin embargo, hay algo que los conecta.

Comparten un conjunto de valores e ideales.

Creen en esos valores.

Todos ellos se sienten apasionados por algo más grande que ellos mismos.

Quiero una Europa que muestre su **solidaridad** con todos los Estados miembros.



Esta generación es una generación de soñadores, pero también de realizadores.

En mi último discurso sobre el estado de la Unión, les dije que me gustaría que Europa fuera más parecida a estos jóvenes.

Debemos situar sus aspiraciones en el centro de todo lo que hacemos.

## ESTADO DE LA UNIÓN 2022 DISCURSO

Y el lugar para ello se encuentra en nuestros Tratados constitutivos.

Todas las medidas que adopte nuestra Unión deben inspirarse en un principio sencillo.

El de que no debemos hipotecar el futuro de nuestros hijos.

El de que debemos conseguir que el mundo que dejamos a la próxima generación sea un lugar mejor.

Y, por lo tanto, Señorías, creo que ha llegado el momento de consagrar la solidaridad entre generaciones en nuestros Tratados.



Ha llegado el momento de renovar la promesa europea.

Así, tal y como ha preconizado este Parlamento, creo que ha llegado el momento de celebrar una **Convención Europea**.

Y también tenemos que mejorar la manera en que hacemos y decidimos las cosas.

Algunos podrían decir que no es el momento adecuado. Pero, si vamos en serio cuando hablamos de prepararnos para el mundo de mañana, debemos ser capaces de actuar con respecto a las cosas que más importan a los ciudadanos.

E igual que nos tomamos en serio la perspectiva de una unión más amplia, también tenemos que tomarnos en serio la necesidad de una reforma.

Así, tal y como ha preconizado este Parlamento, creo que ha llegado el momento de celebrar una Convención Europea.

#### **CONCLUSIÓN**

Señorías:

Se dice que la luz es más brillante en la oscuridad.

Y así fue indudablemente para las mujeres y los niños que huyeron de las bombas rusas.

Huyeron de un país en guerra con el corazón lleno de tristeza por lo que dejaban atrás, y de temor por lo que acaso les esperaba.

#### **DISCURSO**

Pero fueron recibidos con los brazos abiertos. Por muchos ciudadanos, como Magdalena y Agnieszka. Dos mujeres jóvenes y altruistas de Polonia.

Tan pronto como oyeron hablar de trenes llenos de refugiados, estas dos mujeres corrieron a la Estación Central de Varsovia.

Y empezaron a organizarse.

Instalaron una tienda para ayudar al mayor número posible de personas.

Se pusieron en contacto con las cadenas de los supermercados para conseguir alimentos y con las autoridades locales para organizar el traslado en autobuses a centros de acogida.

En cuestión de días, reunieron a 3 000 voluntarios para acoger a los refugiados a través de un servicio de asistencia activo las 24 horas del día.



#### Magdalena y Agnieszka están hoy aquí con nosotros.

Dediquémosles un fuerte aplauso. A ellas y a todos y cada uno de los europeos que abrieron sus corazones y sus hogares.

Su historia refleja todo lo que nuestra Unión defiende y persigue.

#### Es una historia de corazón, carácter y solidaridad.

Una historia que demuestra lo que los europeos podemos conseguir cuando nos unimos en torno a una misión común.

Este es el espíritu de Europa.

Una Unión que se mantiene fuerte y unida.

Una Unión cuyo éxito nace de su unidad.

Larga vida a Europa.







#### CARTA DE INTENCIONES

Bruselas, 14 de septiembre de 2022

Estimada presidenta Metsola,

Estimado primer ministro Fiala:

La brutal y cruel guerra de agresión de Rusia contra Ucrania comenzó hace poco más de 200 días. 200 días en los que el pueblo ucraniano ha sufrido mucho, pero ha demostrado una gran valentía y determinación. 200 días en los que los ciudadanos, las naciones y las instituciones que conforman nuestra Unión Europea han prestado su apoyo unido, inquebrantable y sin reservas.

Lo que hoy está en juego es Ucrania, pero también lo que la Unión Europea representa: libertad, democracia, derechos humanos, Estado de Derecho y todos los valores que constituyen nuestros fundamentos.

Así pues, al reunirnos en el debate sobre el estado de la Unión de este año, reafirmamos conjuntamente nuestro compromiso de ayudar a Ucrania de todas las formas posibles. Redoblamos también nuestro **apoyo** a todos los europeos que se enfrentan a dificultades, aquellas personas y empresas que luchan para llegar a fin de mes mientras sube el coste de la vida, después de haber afrontado tan recientemente los efectos de la pandemia y los confinamientos.

Por este motivo, apoyar a los europeos en estos tiempos difíciles será la principal prioridad de la Comisión en el próximo año. En este sentido, la Comisión presenta varias propuestas para mitigar las repercusiones de la crisis energética en los hogares y las empresas que más lo necesitan, y ayudarles a adaptarse a esta situación. Estas son las propuestas más recientes de una serie de medidas destinadas a reforzar nuestra resiliencia desde el inicio de la guerra, en particular para eliminar nuestras dependencias energéticas. A través de **REPowerEU** impulsamos actividades para diversificar nuestros suministros y abandonar los combustibles fósiles rusos, acelerar el despliegue de las energías renovables, promover el ahorro de energía y aumentar nuestras capacidades de almacenamiento.

Desde el inicio de la agresión de Rusia, la Unión Europea ha demostrado con qué rapidez y con qué fuerza puede responder cuando actúa conjuntamente. Hemos adoptado sanciones rápidas y severas junto con muchos de nuestros socios mundiales que están afectando gravemente a la economía y la industria rusas. Como Equipo Europa, hemos proporcionado más de 19 000 millones de euros en asistencia financiera a **Ucrania**, sin contar el apoyo militar. Activamos la Directiva de protección temporal por la que se concede a los refugiados ucranianos acceso al empleo, la vivienda, la educación y la asistencia sanitaria en toda la UE. Tomamos medidas para facilitar el comercio y establecimos corredores solidarios para apoyar las exportaciones ucranianas y salvaguardar la seguridad alimentaria mundial. Y también, de manera histórica, hemos concedido el estatuto de país candidato a Ucrania y Moldavia para abrir su camino a nuestra Unión. Europa ha demostrado en el último año que es una Unión geopolítica y debemos seguir mostrando liderazgo, trabajando con nuestros socios de todo el mundo. Este empeño también incluye reforzar nuestra resiliencia y seguridad mediante el refuerzo de nuestra ciberseguridad y la intensificación de nuestro trabajo en materia de defensa.

En el próximo año, la mejor manera de hacer frente a estos retos acuciantes es también **mantener el rumbo** del plan que fijamos conjuntamente para este mandato. La importancia de las grandes transformaciones digitales y ecológicas que emprendimos juntos se ha incrementado a medida que nos hemos confrontado con pandemias, confinamientos y ahora una guerra en nuestras fronteras. Nuestro propósito es el de construir un futuro mejor para la próxima generación y hacernos más resilientes y mejor preparados para los retos futuros.

Estos objetivos comienzan con la aplicación de lo que ya se ha acordado, que incluye la aplicación de los acuerdos históricos sobre la Ley de Mercados Digitales y la Ley de Servicios Digitales, con los que la UE asumió el liderazgo mundial en la regulación del espacio digital para hacerlo más seguro y abierto. Seguiremos estudiando nuevas oportunidades y tendencias digitales, como el metaverso. Alcanzar estos objetivos también requiere continuar el trabajo en materia de inversión y reformas a través de **NextGenerationEU**, del que todavía quedan 700 mil millones EUR por invertir en los próximos años. Así mismo, debemos seguir utilizando la capacidad del presupuesto de la UE para garantizar que se proporciona el mejor apoyo posible a las personas y la economía. De cara al futuro, también debemos evaluar cómo la COVID, la guerra y sus efectos indirectos

#### CARTA DE INTENCIONES

están afectando a nuestro presupuesto a largo plazo. A tal fin, el próximo año presentaremos una **revisión** intermedia del presupuesto a largo plazo.

Es esencial seguir trabajando para **llegar a un acuerdo sobre las propuestas legislativas que la Comisión ya ha presentado**. Queremos agradecer al Parlamento Europeo y al Consejo su cooperación y sus esfuerzos en la aprobación de tantas propuestas urgentes con tal rapidez, ya sea sobre el certificado COVID-19, las normas digitales o el salario mínimo. Debemos acelerar este método de trabajo, en particular en los expedientes clave para el Pacto Verde Europeo y para alcanzar nuestros objetivos de neutralidad climática.

También presentaremos una serie de nuevas propuestas específicas que son esenciales para hacer frente a los retos a corto plazo o para alcanzar nuestros objetivos a largo plazo. Ya que los colegisladores deben establecer prioridades en la adopción de propuestas en el próximo año, la lista se centra en las medidas más necesarias. La lista que figura a continuación destaca las iniciativas clave para 2023. Se basa en nuestros debates con el Parlamento Europeo y el Consejo, y se complementará con el próximo **programa de trabajo de la Comisión** y el continuo diálogo interinstitucional.

El programa de trabajo de la Comisión para 2023 también se inspirará en gran medida en los resultados de la **Conferencia sobre el Futuro de Europa**. Este enfoque refleja no solo nuestro compromiso común de escuchar mejor las expectativas de los ciudadanos, sino también el éxito rotundo de la Conferencia, como ejercicio de democracia participativa y como forma de mejorar nuestra elaboración de políticas. La lista que figura a continuación incluye propuestas derivadas directamente de las recomendaciones de los ciudadanos, como una iniciativa sobre salud mental, uno de los nuevos ámbitos en los que la Conferencia nos pidió que trabajáramos. Entre nuestras herramientas de elaboración de políticas incluiremos paneles de ciudadanos para que puedan formular recomendaciones antes de determinadas propuestas políticas clave, empezando por las próximas propuestas sobre el desperdicio de alimentos. Partiendo del éxito del Año Europeo de la Juventud, un tercio de los participantes serán jóvenes.

**Para Europa, ahora más que nunca, la solidaridad es un destino.** Cuanto más juntos nos mantengamos y más unidos nos mostremos, más reforzados superaremos, como Unión, el año próximo y mejor podremos preparar el mundo del mañana. Esta será nuestra misión colectiva a lo largo del año; pueden contar con la Comisión para trabajar con ustedes en cada paso del camino.

Ursula von der Leyen

Walec. Of

Maroš Šefčovič

Survos Geforis

## NUEVAS INICIATIVAS CLAVE PARA 2023

Las iniciativas que dan seguimiento directo o contribuyen indirectamente a una propuesta de la Conferencia sobre el Futuro de Europa están marcadas con un asterisco (\*).

#### UN PACTO VERDE EUROPEO

- Revisión de las normas del mercado interior de la electricidad de la UE
- Propuesta de creación del Banco del Hidrógeno de la UE
- Revisión del marco de residuos para reducir los residuos, incluidos los residuos alimentarios, y el impacto medioambiental de la gestión de residuos \*
- Propuesta legislativa relativa a los vegetales producidos con determinadas técnicas genómicas novedosas \*
- Revisión de la legislación de la UE en materia de bienestar animal \*

#### UNA EUROPA ADAPTADA A LA ERA DIGITAL

- Ley Europea de Materias Primas Fundamentales \*
- Paquete de ayuda a las pymes, incluida la Directiva sobre morosidad
- · Iniciativa sobre mundos virtuales, como el metaverso
- Paquete de licencias de patentes
- Propuesta legislativa sobre el control y el registro del amianto en los edificios \*
- Propuesta de Año Europeo de las Capacidades

#### UNA ECONOMÍA AL SERVICIO DE LAS PERSONAS

- Examen intermedio del marco financiero plurianual 2021-2027 \*
- Revisión de la gobernanza económica
- Propuesta legislativa sobre un segundo conjunto de nuevos recursos propios \*
- Propuesta legislativa sobre las empresas en Europa: un marco para el impuesto sobre sociedades \*
- Acceso a los datos en los servicios financieros \*
- Propuestas legislativas sobre el establecimiento del euro digital \*

#### CARTA DE INTENCIONES

#### UNA EUROPA MÁS FUERTE EN EL MUNDO

- Estrategia Espacial de la UE para la Seguridad y la Defensa \*
- · Nueva Agenda para América Latina y el Caribe
- Actualización de la estrategia de seguridad marítima de la UE
- Actualización del régimen de sanciones en materia de derechos humanos

#### PROMOCIÓN DE NUESTRO MODO DE VIDA EUROPEO

- Un enfoque global de la salud mental \*
- · Reconocimiento de las cualificaciones de los nacionales de terceros países
- · Propuesta legislativa sobre la digitalización de los documentos de viaje y la facilitación de los viajes
- Revisión de la Directiva sobre la lucha contra el abuso sexual de menores
- Iniciativa sobre la Academia de Competencias en Ciberseguridad

#### UN NUEVO IMPULSO A LA DEMOCRACIA EUROPEA

- Paquete de defensa de la democracia, incluida una iniciativa sobre la protección de la esfera democrática de la UE frente a la influencia extranjera encubierta
- · Paquete de lucha contra la corrupción
- Propuesta legislativa sobre una tarjeta europea de discapacidad \*

## LOGROS

ESTADO DE LA UNIÓN 2022

## UN EJEMPLO DE LIDERAZGO EN RESILIENCIA DEMOCRÁTICA

En diciembre de 2019, la Comisión Von der Leyen fijó un nuevo y ambicioso rumbo hacia una Unión Europea más ecológica, más digital y más justa. A lo largo de dos acontecimientos históricos mundiales —la pandemia por coronavirus y la cruel guerra de Rusia contra Ucrania— Europa se ha mantenido unida tanto en la lucha contra el virus como en su apoyo al pueblo ucraniano. En este tiempo, no solo hemos mantenido el rumbo de manera valiente, sino que incluso lo hemos acelerado. Juntos estamos configurando el futuro.

Probablemente el mundo haya quedado asombrado ante la respuesta de Europa a las dos crisis trascendentales de nuestra época. Primero llegó la COVID-19. La pandemia ha tenido consecuencias muy graves, pero juntos hemos salvado innumerables vidas y hemos ayudado a nuestra economía a recuperarse en un tiempo récord. Gracias a la estrategia de vacunación de la Comisión Europea, el 83,4 % de la población adulta de la UE ha completado un ciclo de vacunación primaria (una o dos dosis) contra esta enfermedad. La UE es el mayor proveedor mundial de vacunas contra la COVID-19, y el certificado COVID digital de la UE ha protegido el derecho fundamental a la libre circulación, y se ha convertido en un estándar mundial.

Por primera vez en su historia, la Comisión ha recaudado ingentes recursos de los mercados de capitales para apoyar la recuperación económica y las reformas necesarias en los Estados miembros. Nuestro plan de recuperación, **NextGenerationEU**, ha logrado que las familias, las empresas y los inversores de la UE vuelvan a confiar en el futuro. Nuestra respuesta a la pandemia no solo nos ha hecho más resilientes a la COVID-19 y a las futuras amenazas para la salud, sino que también ha reforzado la resiliencia de la democracia y la economía en Europa.

Más tarde, se produjo la agresión no provocada e injustificada de Rusia contra Ucrania. Todo el continente se ha movilizado para apoyar a los ucranianos. Con una rapidez y unidad sin precedentes, la UE impuso severas sanciones a la maquinaria de guerra de Vladímir Putin. Las sanciones, que cuentan con el apoyo de socios de todo el mundo, están teniendo graves repercusiones para la economía rusa y están dañando la capacidad del Kremlin de librar la guerra. Hemos cortado el acceso de Rusia al sistema financiero internacional expulsándola del SWIFT, estamos llevando a cabo la inmovilización y el decomiso de los activos de los oligarcas vinculados al Kremlin y la inutilización del complejo militarindustrial ruso impidiendo su acceso a las tecnologías avanzadas.

La respuesta de la Unión
Europea a los grandes retos
a los que nos enfrentamos
se guía por los
valores democráticos
y los Objetivos de
Desarrollo Sostenible,
y se basa en una economía
al servicio de las personas.



Al mismo tiempo, la Comisión ha presentado REPowerEU, el revolucionario plan europeo diseñado para reducir la dependencia respecto de los combustibles fósiles rusos. Estamos diversificando nuestro suministro de energía, aumentando la eficiencia energética y acelerando el despliegue de las energías renovables. La transición ecológica no solo es positiva para la salud de las personas y del planeta, sino que también refuerza la seguridad energética de Europa. Si Putin quería dividir a Europa, ha conseguido exactamente lo contrario. La UE está más unida que nunca y estamos todos juntos frente a esta guerra.

La respuesta de la Unión Europea a los grandes retos a los que nos enfrentamos se quía por los valores democráticos y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y se basa en una economía al servicio de las personas. Gracias a la ayuda prestada por la Comisión a los Estados miembros para que apoyasen a los trabajadores y a las empresas durante los confinamientos, la UE cuenta con el mercado laboral más fuerte de las últimas décadas. Y con NextGenerationEU, estamos invirtiendo en la industria, las infraestructuras y el empleo europeos. Por ejemplo, la propuesta de Ley Europea de Chips se basa en la investigación europea de categoría mundial en el ámbito de los semiconductores para impulsar una producción puntera. Global Gateway, la nueva estrategia de inversión mundial de Europa, está contribuyendo a acelerar las transiciones justa, ecológica y digital en todo el mundo.

Los últimos dos años y medio han confirmado que **la fuerza de Europa reside en su unidad**, y que esta se basa en los valores democráticos que compartimos: nuestro compromiso con los derechos humanos fundamentales; la protección de una prensa libre e independiente; la defensa del Estado de Derecho; y la igualdad entre mujeres y hombres, la población rural y la urbana, los jóvenes y los mayores. Sea cual sea tu identidad, en Europa eres libre de ser tú mismo. La democracia hay que trabajarla y renovarla todos

los días, y para ello los ciudadanos necesitan poder expresarse. La Conferencia sobre el Futuro de Europa, que concluyó el 9 de mayo de 2022, otorgó a los ciudadanos la capacidad de configurar el futuro de nuestra Unión Europea y aprovechó su inmensa creatividad y energía. La Comisión les ha escuchado, y ahora ha llegado el momento de cumplir.

El arco de la historia de Europa se inclina hacia la democracia y la unidad. Desde la derrota del fascismo en 1945 hasta el fin de las dictaduras en Grecia y la Península Ibérica en la década de 1970, y desde la caída del muro de Berlín en 1989 y la reconciliación del este y el oeste hasta la lucha de Ucrania por la libertad y la democracia contra la agresión rusa, existe una pulsión constante y a largo plazo hacia una mayor democracia en Europa. Y siempre son las personas, sus voces, su valentía y sus exigencias de justicia, las que generan estos cambios. Esa la historia de la Unión Europea, lo que nos da fuerza y nos ayuda a confiar en el futuro.



# 1. LOS EUROPEOS ESTAMOS CON UCRANIA EN LA DEFENSA DE LA DEMOCRACIA Y LA PAZ

### LA IMPORTANCIA DE LA SOLIDARIDAD CON UCRANIA

Separados de sus familias y expulsados de su país por las bombas de Putin, millones de ucranianos han buscado refugio en la Unión Europea. Los escenarios de la guerra son devastadores. Pero el coraje de la resistencia ucraniana y las imágenes de los ciudadanos de la UE acogiendo a los refugiados cuentan una historia diferente, una historia de esperanza. **Ucrania y la Unión Europea nunca han estado más cerca**. Acogeremos y apoyaremos a los ucranianos hasta que puedan volver a casa de forma segura para reconstruir su país independiente y democrático en paz, porque forman parte de nuestra familia europea.

La máxima prioridad de la respuesta de la Unión Europea es la protección de la población civil ucraniana. En colaboración con nuestros socios sobre el terreno, la Comisión garantiza la prestación de ayuda humanitaria y la apertura de corredores humanitarios que permitan una evacuación segura y expedita. En junio de 2022, la UE había aportado a Ucrania más de 348 millones EUR en ayuda humanitaria destinada, por ejemplo, a suministrar alimentos, agua, alojamiento y atención sanitaria a los más vulnerables.

Desde el inicio del brutal ataque ruso contra Ucrania el 24 de febrero de 2022, **se ha** registrado la llegada a la UE de más de 8,2 millones de ucranianos. principalmente mujeres, niños y personas de edad avanzada. La abrumadora solidaridad mostrada por los ciudadanos de la UE con los refugiados ucranianos -en particular en los Estados miembros que comparten frontera con Ucrania (Hungría, Polonia, Rumanía y Eslovaquia), y en general en toda la Unión-, ha hecho relucir la meior versión de los valores y la apertura europeos. La mayoría de los refugiados ucranianos (más de 5,24 millones) han cruzado la frontera con Polonia, y los ciudadanos polacos les han abierto sus corazones, sus hogares y sus ciudades.



En **Varsovia**, un grupo de ciudadanos puso en marcha la tienda «Pulawska 20» para recoger y entregar alimentos, productos cosméticos y ropa de manera gratuita a los refugiados ucranianos y a las personas internamente desplazadas.

### Más de cuatro millones de ucranianos

se han inscrito para recibir protección temporal en la UE.

Por primera vez en la historia de nuestra Unión Europea, el 2 de marzo de 2022, la Comisión Europea propuso activar la **Directiva de protección temporal**, lo que significa que los refugiados ucranianos gozan de una protección plena e inmediata en la UE que incluye:



Kiril Slavov, un joven búlgaro sordo que creció en Estocolmo, ayuda a las personas sordas de Ucrania a huir de la guerra y a rehacer sus vidas en **Sofía**. Les asiste traduciendo al lenguaje de signos internacional y les ayuda a encontrar trabajo.



La Comisión actuó de forma rápida y solidaria para apoyar a los Estados miembros de la UE sobre el terreno. El mecanismo **CARE** (Acción de Cohesión para los Refugiados en Europa) permite a los Estados miembros utilizar los fondos de cohesión de la UE para prestar asistencia urgente a los refugiados. También se pusieron inmediatamente a disposición de los Estados miembros 3 500 millones EUR del instrumento

de crisis por la pandemia **REACT-UE**. En junio de 2022, la Comisión adoptó la propuesta FAST-CARE, que en principio aportaría 3 500 millones EUR adicionales en pagos de prefinanciación a los Estados miembros y garantizaría que al menos el 30 % de los recursos conexos se conceda a operaciones gestionadas por las autoridades locales y las organizaciones de la sociedad civil que hacen frente a los retos migratorios.

### ESTADO DE LA UNIÓN 2022 LOGROS



A través de la mayor movilización del Mecanismo de Protección Civil de la UE de la historia, los 27 Estados miembros, junto con Macedonia del Norte, Noruega y Turquía, han suministrado más de 66 000 toneladas de ayuda a Ucrania, incluidos alimentos, botiquines de primeros auxilios y ropa de protección, así como equipos estratégicos como hospitales móviles, suministro de energía y vehículos contra incendios, por un valor económico de más de 425 millones EUR en el marco del Mecanismo de Protección Civil de la Unión. También se han enviado reservas de equipos médicos de la UE a Ucrania en el marco de **rescEU**, como respiradores, bombas de infusión, monitores de pacientes, máscaras y batas, dispositivos de ultrasonidos, concentradores de oxígeno, etc. Dada la magnitud de esta operación y con objeto de coordinar las entregas, la UE ha establecido centros logísticos en los países vecinos Polonia, Rumanía y Eslovaquia. También se han creado en Ucrania dos almacenes humanitarios y de operaciones logísticas financiados por la UE.

El 11 de marzo de 2022 se puso en marcha la primera operación de evacuación médica (MEDEVAC). Desde entonces, con la ayuda del Mecanismo de Protección Civil de la UE, más de 1 000 pacientes procedentes de Ucrania que necesitaban tratamiento continuo o asistencia médica urgente han sido trasladados a hospitales de la UE. Para transportar a los pacientes ucranianos que necesitan asistencia sanitaria urgente, se ha incorporado a la flota rescEU un **nuevo avión de evacuación médica**.

Al mismo tiempo, la Comisión redobló sus esfuerzos para establecer contacto con las comunidades de habla ucraniana y rusa, en especial para informar a los refugiados sobre el apoyo de la UE. La Comisión puso en marcha rápidamente un **sitio web específico sobre la solidaridad con Ucrania**, disponible por primera vez en ucraniano y en ruso. Para llegar directamente a los ciudadanos de Ucrania y de habla rusa, la Comisión también utilizó Telegram. El centro de contacto Europe Direct ha respondido a unas 10 000 preguntas relacionadas con la crisis de Ucrania y la difícil situación de los refugiados y las personas internamente desplazadas.

Respondiendo a la petición del presidente de Ucrania, Volodímir Zelenski, la Comisión Europea y Canadá movilizaron a los líderes mundiales, en colaboración con la organización internacional de defensa de intereses Global Citizen, y pusieron en marcha la campaña de donaciones Stand Up for Ukraine el 26 de marzo de 2022. En poco tiempo, la campaña recaudó 9 100 millones EUR para las personas que huyen de la invasión rusa, incluidos 1 000 millones EUR de la Comisión y otros 1 000 millones EUR del Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo. La UE y sus ciudadanos continuaremos mostrando nuestra enorme solidaridad mientras los ucranianos la necesiten, porque los ucranianos no solo defienden su propia libertad, sino también los valores europeos y democráticos.

### SANCIONES: UN FRENTE DEMOCRÁTICO UNIDO CONTRA LA AUTOCRACIA

En respuesta inmediata al reconocimiento por parte de Rusia de los territorios separatistas de las denominadas «repúblicas populares» de Donetsk y Luhansk el 21 de febrero de 2022, y al ataque militar contra Ucrania el 24 de febrero, la UE impuso sanciones severas contra la economía rusa y contra entidades y personas cómplices de la guerra. Con rapidez y fuerza, la Unión Europea y sus socios y empresas de todo el mundo actuaron para aislar económicamente a Rusia y detener la maquinaria de guerra de Putin. Estamos con Ucrania y con la democracia frente a la autocracia; con el Estado de Derecho frente al derecho de la fuerza; a favor de un orden internacional justo y pacífico frente a la agresión y el caos.

Las acciones de Rusia constituyen una violación de los valores universales y del Derecho internacional que la comunidad internacional no puede permitir. El 2 de marzo de 2022, **las Naciones Unidas** votaron abrumadoramente a favor de condenar la invasión rusa de Ucrania: de los 193 Estados miembros, 141 votaron a favor de la resolución, 35 se abstuvieron y tan solo 5 se pusieron del lado de Rusia.

Desde el inicio de la guerra, la UE ha adoptado seis paquetes de sanciones sin precedentes destinados a impedir que el Kremlin pueda seguir financiando la guerra y a presionar al régimen ruso. Estas sanciones abarcan los sectores financiero, energético y del transporte, así como las exportaciones de productos de doble uso, la política de visados, los medios de desinformación que difunden la propaganda bélica del Kremlin, y las personas y entidades rusas y bielorrusas vinculadas a la guerra de Putin. De conformidad con el Derecho internacional humanitario, la UE incluye excepciones por motivos humanitarios en sus regímenes de sanciones.

# Estamos **con Ucrania** y con la democracia frente a la autocracia.

Las sanciones de la UE son tan eficaces porque se aplican en concertación con socios afines de todo el mundo. **Más de 40 países**, que representan casi la mitad del producto interior bruto mundial, están aplicando sanciones contra Rusia, incluidos Canadá, Corea del Sur, los Estados Unidos, Japón, Liechtenstein, Noruega, el Reino Unido, Singapur y Suiza, así como los países vecinos y candidatos, especialmente de los Balcanes Occidentales.

Las sanciones están cortando el acceso de Rusia al dinero en los mercados mundiales de capitales y erosionan gradualmente la base industrial de Rusia, en particular su complejo militar-industrial. Han **cortado el acceso al sistema SWIFT** —el sistema de mensajería financiera más importante del mundo—, a los principales bancos rusos, incluido Sberbank, el mayor banco ruso, lo que prácticamente aísla a Rusia de los mercados financieros mundiales. La UE también ha bloqueado las reservas de divisas de Rusia depositadas en la UE.

Solo en los tres primeros meses de la guerra, los Estados miembros de la UE congelaron activos por valor de 12 500 millones EUR, entre ellos transacciones financieras, bienes inmuebles, obras de arte, automóviles y yates. Estas sanciones se añaden al bloqueo de las reservas del Banco Central de Rusia en Europa. En total, se han inmovilizado activos de 1 212 personas y 108 entidades, y se les ha prohibido viajar como consecuencia de sus acciones contra la integridad territorial, la soberanía y la independencia de Ucrania. Para garantizar el cumplimiento de estas sanciones, la Comisión convocó

rápidamente a los Estados miembros de la UE, Europol y Eurojust, y **creó el grupo de trabajo «Inmovilización y Decomiso»**. Este grupo de trabajo intercambia información y experiencia entre los Estados miembros y proporciona orientaciones sobre el cumplimiento de las sanciones. Coopera estrechamente con el grupo de trabajo «Las élites rusas, sus representantes y los oligarcas rusos», en el que la UE colabora con los países del G7 (Alemania, Canadá, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón y el Reino Unido) y con Australia. La Comisión también ha propuesto tipificar como delito de la UE la vulneración de las medidas restrictivas de la UE, y establecer normas más estrictas en materia de recuperación y decomiso de activos.

Los controles vigentes sobre la exportación de los productos de doble uso también se han endurecido significativamente para incidir en los sectores sensibles del complejo militar-industrial ruso, limitando así el acceso de Rusia a las tecnologías avanzadas cruciales para su seguridad y defensa, como los drones y los programas informáticos correspondientes, los programas informáticos para dispositivos de cifrado, los semiconductores y la electrónica avanzada. Las sanciones están reduciendo la capacidad tecnológica de Rusia y la capacidad de su economía para modernizarse.

De conformidad con el marco establecido por la Organización Mundial del Comercio, las sanciones han impuesto prohibiciones de exportación a productos destinados a Rusia, como el acero, el carburante para reactores, los semiconductores, los productos químicos y otros productos esenciales para la base industrial rusa. Al mismo tiempo, hemos introducido prohibiciones de importación para reducir los flujos de ingresos para Rusia y sus oligarcas, en relación con productos que van desde la madera o el cemento hasta los alimentos marinos (por ejemplo el caviar) o las bebidas alcohólicas (por ejemplo el vodka) que suponen más de la mitad de lo que importábamos de Rusia antes de la guerra.

La presidenta de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen, asiste a la reunión del G7 en Schloss Elmau (Alemania).



Para garantizar la eficacia de las sanciones, era necesario que la UE cerrara las rutas de transporte con destino y origen en Rusia. Para ello, dos medidas fundamentales fueron el cierre del espacio aéreo de la UE a todas las aeronaves de propiedad rusa, registradas o controladas en ese país, y la prohibición de exportar bienes, servicios y tecnología para la aviación y la industria espacial. Tres cuartas partes de la actual flota aérea comercial rusa fueron construidas en la UE, Canadá o los Estados Unidos. Las sanciones también incluyen un veto total a los transportistas de mercancías por carretera rusos y bielorrusos que operan en la UE y la prohibición de entrada a toda la flota mercante rusa. Sin embargo, se aplican algunas exenciones relativas a bienes esenciales, como la agricultura y la ayuda humanitaria.

Bielorrusia apoya la invasión de Ucrania permitiendo que el ejército ruso opere desde su territorio, y por ello la UE también ha intensificado sus sanciones contra Bielorrusia. Desde octubre de 2020, la UE está imponiendo cada vez más medidas restrictivas contra Bielorrusia en respuesta a la inaceptable violencia de las autoridades de ese país contra manifestantes pacíficos y a la instrumentalización de los migrantes en la frontera de la UE en 2021. Las sanciones económicas a Bielorrusia, que afectan ya a casi el 70 % de todas las exportaciones de ese país a la UE, también excluyen del sistema SWIFT a tres bancos bielorrusos. Al mismo tiempo, la UE ha seguido apoyando al pueblo bielorruso y, desde el verano de 2020, ha suministrado ayudas por valor de casi 65 millones EUR, incluida la prestación de asistencia urgente a la sociedad civil y a las víctimas de la opresión del Estado.

Los ingresos procedentes de las exportaciones de energía constituyen una parte significativa de las reservas bélicas de Rusia. Para detener los flujos de efectivo hacia Rusia, **la UE sancionó al sector energético ruso** con las siguientes medidas:

 Prohibir las importaciones de productos petrolíferos y petróleo crudo marítimos rusos.
 Esta prohibición afecta al 90 % de las actuales importaciones de petróleo de Rusia en Europa.

- Prohibir la exportación a Rusia de bienes y tecnologías en el sector del refino de petróleo.
   De este modo, la UE está haciendo imposible que Rusia modernice sus refinerías de petróleo.
- Prohibir a las empresas de la UE ofrecer seguros y otros servicios financieros a buques que transporten productos petrolíferos rusos. Esta medida desactivará la capacidad de Rusia para exportar productos petrolíferos en todo el mundo.
- Detener nuevas inversiones en el sector energético ruso.
- Prohibir la importación de carbón ruso en todas sus formas. Esta medida afecta a una cuarta parte de todas las exportaciones de carbón ruso, lo que supone para Rusia una pérdida de ingresos de aproximadamente 8 000 millones EUR al año.

Además, la Comisión está marcando el rumbo y animando a la UE a eliminar por completo su dependencia de los combustibles fósiles rusos, incluido el gas ruso, y a acelerar la transición ecológica de Europa.

### SEGURIDAD ENERGÉTICA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA

El 18 de mayo de 2022, la Comisión Europea presentó REPowerEU, el revolucionario plan de la UE diseñado para eliminar gradualmente la dependencia de los combustibles fósiles rusos



#### DE LOS EUROPEOS

cree que la UE debe reducir su dependencia respecto de los combustibles fósiles rusos lo antes posible. **REPowerEU es la respuesta de la UE**.



a través del despliegue acelerado de las energías renovables, el ahorro de energía y la diversificación del suministro de energía. REPowerEU es un plan exhaustivo y detallado con el que se aspira a lograr una energía asequible para las personas que viven en la UE, la seguridad energética en Europa y la sostenibilidad en todo el planeta. REPowerEU cuenta con el pleno apoyo de la Declaración de Versalles, firmada por todos los dirigentes de los Estados miembros el 11 de marzo. Alrededor del 85 % de los ciudadanos de la UE cree que la Unión Europea debería reducir su dependencia de los combustibles fósiles

rusos lo antes posible. **REPowerEU es la respuesta** de la UE.

En los ámbitos de la generación de electricidad, la industria, los edificios y el transporte se está produciendo una **enorme expansión y aceleración de las energías renovables**. En el marco del Pacto Verde Europeo, la Comisión ha propuesto aumentar el objetivo principal para 2030 en materia de energías renovables del 40 % al 45 %. REPowerEU está sentando las bases para iniciativas nuevas y ambiciosas:



Una Estrategia de energía solar de la UE específica para duplicar la capacidad solar fotovoltaica de aquí a 2025 e instalar 600 gigavatios de aquí a 2030



Una iniciativa de energía solar en los tejados que introduzca gradualmente la obligación legal de instalar paneles solares en edificios nuevos públicos, comerciales y residenciales



La duplicación de la tasa de instalación de **bombas de calor** 



Medidas concretas con vistas a acelerar los permisos para los principales proyectos de energías renovables



El aumento de la producción de **biometano** hasta 35 000 millones de metros cúbicos de aquí a 2030

La duplicación del objetivo de producción de hidrógeno verde hasta 10 millones de toneladas de producción interior y 10 millones de toneladas de importaciones de aquí a 2030

REPowerEU apoya el desarrollo de uno de los mayores parques eólicos marinos del mundo en el Mar del Norte, que pronto cubrirá el consumo anual de energía de más de 50 millones de hogares, es decir, aproximadamente una cuarta parte de todos los hogares de la UE. La propuesta legislativa de la Comisión destinada a acelerar la concesión de permisos para proyectos de energías renovables y sus infraestructuras de red preparará el camino para implantar las energías renovables en toda la UE más rápidamente. Cada kilovatio hora de electricidad que generamos a partir de la energía eólica, solar, hidroeléctrica o de biomasa reduce nuestra dependencia de los combustibles fósiles procedentes de Rusia y acerca a la UE a un futuro de cero emisiones netas.

La Comisión está ayudando a los Estados miembros a contener los precios de la electricidad y a **proteger** a los consumidores.

Las energías renovables son la mejor respuesta al aumento de los precios de la energía. Las antiguas energías fósiles como el carbón, el petróleo y el gas son cada vez más caras, mientras que los costes de las energías renovables han disminuido constantemente desde hace muchos años. Los precios mundiales de la energía están en aumento desde el verano de 2021 y han subido de manera significativa a raíz de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania. En un plazo inmediato, la Comisión también está ayudando a los Estados miembros a contener los precios de la electricidad y a proteger a los consumidores. En el marco del paquete de medidas «Objetivo 55» en materia de clima y energía, la Comisión también ha presentado la propuesta de crear un Fondo Social para el Clima destinado a prestar apoyo a los hogares vulnerables, las pequeñas y medianas empresas y los usuarios del transporte.

La Comisión también ha propuesto medidas para mejorar la **eficiencia energética** a largo plazo, por ejemplo el aumento del 9 % al 13 % del objetivo vinculante de eficiencia energética para 2030 en el marco del Pacto Verde Europeo. También se anima a los Estados miembros a que utilicen medidas fiscales para fomentar el ahorro de energía, como tipos reducidos del IVA para los sistemas de

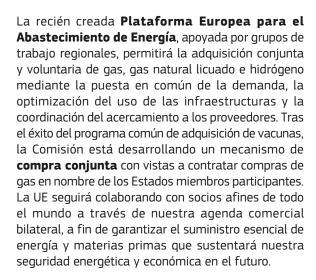
AUMENTO DEL 9 % al 13 % del objetivo vinculante de eficiencia energética para 2030 en el marco del PACTO VERDE EUROPEO



calefacción, el aislamiento de edificios y los aparatos y productos eficientes desde el punto de vista energético. Para asegurar la preparación y la resiliencia de la UE con vistas al próximo invierno, la Comisión ha introducido **obligaciones mínimas de almacenamiento de gas** para los Estados miembros, que deben garantizar un nivel de almacenamiento del 80 % de aquí al 1 de noviembre de 2022.

Con el objetivo de dar respuesta a la instrumentalización por parte de Rusia del gas como un arma, la Comisión también propuso un nuevo instrumento legislativo y el Plan **«Ahorrar gas para un invierno seguro»**. Este instrumento, adoptado por el Consejo el 5 de agosto de 2022, ayudaría a la UE a soportar las consecuencias de una interrupción total del suministro de gas ruso mediante una reducción del 15 % de su consumo de gas hasta la próxima primavera. El Plan también ofrece orientaciones para reducir el consumo de gas de manera coordinada, con el fin de limitar las repercusiones para los ciudadanos y la economía.

La UE ha establecido contactos con socios internacionales para diversificar los suministros de energía y se ha asegurado unas cantidades sin precedentes de importaciones de gas natural licuado y unas mayores entregas de gas por gasoducto. La Comisión está trabajando con Noruega, el Reino Unido y los Estados Unidos, así como con Angola, Azerbaiyán, Corea del Sur, Egipto, Israel y Nigeria. El acuerdo alcanzado por la presidenta Von der Leyen con el presidente de los Estados Unidos, Joe Biden, reemplazará alrededor de un tercio de los 155 000 millones de metros cúbicos de gas ruso que la UE importó el año pasado. La nueva infraestructura de gas natural licuado que está construyendo la UE a fin de garantizar la seguridad del suministro y la solidaridad con todos los Estados miembros constituirá la base para los corredores de hidrógeno verde del futuro.



REPowerEU cuenta con casi 300 000 millones EUR de ayuda financiera, incluidos 225 000 millones EUR en préstamos a disposición de los Estados miembros con cargo a NextGenerationEU, el histórico fondo de recuperación de Europa. La Comisión también ha propuesto que los Estados miembros añadan a sus planes de recuperación y resiliencia un capítulo relativo a REPowerEU, de modo que puedan dirigir más certeramente los fondos de recuperación tras la pandemia hacia el objetivo de poner fin a la dependencia de la UE de los combustibles fósiles rusos de una vez por todas. REPowerEU es un plan exhaustivo y detallado con el que se aspira a lograr una energía asequible para las personas que viven en la UE, la seguridad energética en Europa y la sostenibilidad en todo el planeta.

### **DEFENSA EUROPEA Y OTAN**

La Unión Europea se está convirtiendo en un proveedor de seguridad más fuerte para proteger a los ciudadanos de la UE y contribuir a la paz y la seguridad internacionales, tanto en nuestra vecindad como fuera de ella. El 11 de marzo de 2022, los dirigentes de la UE dieron unas indicaciones claras sobre cómo mejorar la seguridad de Europa a través

de la **Declaración de Versalles**: aumentar las inversiones, aprovechar las tecnologías innovadoras y críticas y construir un mercado europeo de la defensa más integrado y competitivo. El 21 de marzo de 2022, el Consejo Europeo aprobó formalmente la **Brújula Estratégica**, que brinda a la UE un ambicioso plan de acción para 2030, y que es más importante aún ahora que la guerra ha vuelto a Europa.

En respuesta a la solicitud de la Cumbre de Versalles, la Comisión y el alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Josep Borrell, presentaron un análisis de los **déficits de** inversión en materia de defensa en mayo de 2022. En un plazo muy corto, se ha creado un grupo de trabajo para la adquisición conjunta de equipos de defensa que colaborará con los Estados miembros. Sobre la base de la labor del grupo de trabajo, se ha propuesto adoptar mediante un procedimiento acelerado un instrumento a corto plazo de la UE para reforzar las capacidades industriales en materia de defensa mediante la **adquisición conjunta**, a fin de ayudar a los Estados miembros a colmar los déficits más urgentes y críticos de manera colaborativa. También en mayo de 2022, se anunció un plan de innovación de la UE en materia de defensa con el obietivo de alcanzar una inversión total de 2 000 millones EUR con ese fin.

La Unión Europea está haciendo todo lo que está en su mano para proteger al pueblo ucraniano en su resistencia contra la agresión rusa y ayudarle a hacer realidad su sueño de una Ucrania democrática, independiente y pacífica. Por ello, **por primera vez** en su historia, la UE está proporcionando equipamientos militares e infraestructuras de seguridad a un país no perteneciente a la UE que está siendo atacado. El 28 de marzo de 2022, a iniciativa del alto representante, el Consejo de la Unión Europea adoptó una serie de medidas de asistencia en el



Nadia Dobrianska se trasladó de Kiev a **Cork** después de que una familia irlandesa se ofreciera a acogerla a ella y a su familia. Nadia documenta violaciones de los derechos humanos y crímenes de guerra perpetrados por el ejército ruso. También toca la flauta irlandesa y canta canciones tradicionales irlandesas.

marco del **Fondo Europeo de Apoyo a la Paz** con vistas a proporcionar equipo y suministros a las fuerzas armadas ucranianas. El importe total del apoyo prestado desde entonces a las fuerzas armadas ucranianas a través del Fondo Europeo de Apoyo a la Paz asciende a 2 500 millones EUR.

La invasión rusa de Ucrania y los efectos duraderos que tendrá en el orden de seguridad europeo y mundial han hecho que la UE y la OTAN (Organización del Tratado del Atlántico Norte) estén más cerca que nunca. La OTAN es la alianza militar más poderosa del mundo, y es una alianza exclusivamente defensiva. La cooperación entre la UE y la OTAN constituye un pilar integral de la estabilidad y la seguridad europeas. La UE y la OTAN han mostrado una fuerte unidad transatlántica ante la invasión rusa de Ucrania. Sin ir más lejos, el 18 de mayo de 2022, dos Estados miembros de la UE, Finlandia y Suecia, solicitaron unirse a la OTAN y abandonaron su tradicional no alineamiento militar a raíz de la guerra emprendida por Rusia contra Ucrania sin mediar provocación.

La OTAN es la alianza
militar más poderosa del
mundo, y es una alianza
exclusivamente
defensiva





### HACER FRENTE A LOS CRÍMENES DE GUERRA, LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA Y LA PROPAGANDA

Junto con el Gobierno ucraniano, la UE está investigando las acusaciones de crímenes de guerra cometidos por el ejército ruso. La justicia es la base de la reconciliación y los responsables de estos crímenes serán procesados. A medida que las tropas rusas se retiraban de los alrededores de Kiev, empezaron a llegar denuncias de atrocidades. La Fiscalía General de Ucrania, trece Estados miembros de la UE y la Fiscalía de la Corte Penal Internacional han abierto investigaciones sobre posibles **crímenes de guerra y crímenes contra la humanidad** perpetrados por el ejército ruso en Ucrania.

El **equipo conjunto de investigación** creado el 25 de marzo de 2022 con el respaldo de Eurojust tiene por objeto facilitar la coordinación de las investigaciones transfronterizas de delitos internacionales fundamentales y las actuaciones judiciales que se produzcan en los Estados participantes y de la Corte Penal Internacional. El equipo está formado por investigadores y fiscales de Eslovaquia, Estonia, Letonia, Lituania, Polonia y Ucrania. El 25 de abril, la Corte Penal Internacional decidió unirse al equipo conjunto de investigación.

La guerra en Ucrania también está teniendo repercusiones a escala mundial, especialmente para los más vulnerables. La guerra de Putin ha puesto en grave peligro la seguridad alimentaria mundial. Las exportaciones, especialmente de cereales y semillas oleaginosas, se han visto drásticamente reducidas debido al bloqueo de los puertos del mar Negro por parte de la armada rusa. La UE está ayudando a Ucrania a exportar sus productos agrícolas —tanto los que se encuentran actualmente almacenados en el país como los de las próximas cosechas—por carretera, ferrocarril y vías navegables interiores y a importar los insumos agrícolas que necesita, desde semillas hasta fertilizantes y piensos. a través de los corredores de solidaridad anunciados el 12 de mayo de 2022. En agosto de 2022, los corredores de solidaridad de la UE ya habían ayudado a exportar más de diez millones de toneladas de cereales ucranianos, casi la mitad de

La presidenta de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen, y el alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Josep Borrell, rinden homenaje a las víctimas de la agresión de Rusia contra Ucrania.

los que se encontraban inmovilizados en los puertos ucranianos debido al bloqueo de Rusia. A fin de garantizar la seguridad alimentaria de algunos de los países más vulnerables del mundo, ninguna de las sanciones de la UE está dirigida al sector agrícola ruso.

Juntos, la UE y sus Estados miembros son el principal proveedor mundial de ayuda humanitaria y al desarrollo, también en lo relativo a la seguridad alimentaria. El Equipo Europa ha puesto en marcha una respuesta integral a la inseguridad alimentaria mundial, que comprende tanto la ayuda de emergencia a corto plazo en materia de alimentación y de medios de subsistencia como el apoyo a medio plazo para lograr unos sistemas alimentarios resilientes y sostenibles en los países socios.

En el marco de esta respuesta, la UE ha movilizado 600 millones EUR en financiación adicional para los países más afectados de África, el Caribe y el Pacífico. También ha puesto en marcha un Mecanismo de Alimentación y Resiliencia por valor de 225 millones EUR para el norte de África y Oriente Próximo. Todo ello eleva la ayuda total de la UE a la seguridad alimentaria a 7 700 millones EUR hasta 2024 en países de todo el mundo. El apoyo de la UE no deja a nadie atrás, ya que esta colabora con los agentes humanitarios, de desarrollo y de paz con el objetivo de garantizar una transición justa e inclusiva en consonancia con el Pacto Verde Europeo.



Para ayudar a reconstruir Ucrania, Míkola Jarytonov, director del Dnipro Centre for Organic Agriculture and Environmental Protection (Centro de Agricultura Ecológica y Protección del Medio Ambiente de Dnipró), prosique su investigación sobre fertilizantes desde Cataluña (**España**).



El 2 de marzo de 2022, para contrarrestar las campañas de desinformación y de manipulación **de información del Kremlin**, la UE decidió suspender las actividades de radiodifusión de los medios de comunicación estatales Sputnik y Russia Today en la UE hasta el fin de la agresión contra Ucrania. El 3 de junio de 2022, se suspendieron las actividades de radiodifusión de otros tres medios de comunicación estatales rusos, a saber, Rossiya RTR/RTR Planeta, Rossiya 24/Russia 24, y TV Centre International. Estos se cuentan entre los medios de desinformación más significativos favorables al Kremlin y dirigidos al público de Ucrania y de la UE que difunden desinformación y propaganda en apoyo de la agresión de Rusia a Ucrania.

Para luchar contra la desinformación y la propaganda del Kremlin, la Comisión también está colaborando con la industria y las redes sociales de todo el mundo. En junio de 2022, 34 firmantes (plataformas y empresas tecnológicas, como Facebook, Google, Twitter, Microsoft, Mozilla y TikTok, y organizaciones de la sociedad civil), suscribieron un nuevo y reforzado Código de Buenas Prácticas en materia de Desinformación, un marco voluntario y autorregulado basado en las orientaciones de la Comisión en consonancia con la Ley de Servicios Digitales. Ampliamente reconocido como un marco pionero, el Código establece compromisos amplios y precisos para luchar contra la desinformación y constituye otro paso importante para lograr un entorno en línea más transparente, seguro y fiable.

### EL FUTURO EUROPEO DE **UCRANIA**

El 8 de abril de 2022 tuvo lugar un momento muy emotivo del itinerario de Ucrania hacia la Unión Europea cuando la presidenta Von der Leyen entregó al presidente Zelenski un cuestionario destinado a recabar información sobre la preparación de Ucrania para convertirse en país candidato a la adhesión a la UE. Diez días más tarde, las autoridades ucranianas presentaron oficialmente el cuestionario cumplimentado. A través de su Acuerdo de Asociación,

Ucrania ya está estrechamente alineada con la UE, y el proceso de acercamiento normativo y político se está acelerando en la medida de lo posible, garantizando al mismo tiempo que se respeten todas las condiciones de fondo. El 17 de junio de 2022, la Comisión Europea emitió un dictamen favorable sobre la concesión a Ucrania, y a Moldavia, del **estatuto de país candidato a la UE**, lo que confirmó el Consejo Europeo por unanimidad el 23 de junio de 2022. El Consejo Europeo también reconoció la perspectiva europea de Georgia y expresó su disposición a concederle el estatuto de país candidato una vez que se haya dado respuesta a las prioridades especificadas en el dictamen de la Comisión sobre su solicitud de adhesión.

La UE lleva mucho tiempo apoyando de forma directa al Gobierno ucraniano gracias a una estrecha colaboración entre la UE, los Estados miembros y las instituciones financieras europeas. Desde el inicio de la guerra, la UE ha intensificado considerablemente su apoyo y ha movilizado 9 500 millones EUR en forma de asistencia macrofinanciera, ayuda presupuestaria, ayuda de emergencia, respuesta a la crisis, ayuda humanitaria y asistencia militar en el marco del Fondo Europeo de Apoyo a la Paz para sostener la resiliencia económica, social y financiera general de Ucrania. Entre marzo y principios de agosto ya se desembolsaron en su totalidad 2 200 millones EUR en concepto de asistencia macrofinanciera, así como 120 millones EUR en ayuda presupuestaria. Además, el 27 de abril, la Comisión propuso suspender los derechos de importación restantes sobre todas las exportaciones ucranianas a la UE durante al menos un año.

El 17 de junio de 2022, la Comisión emitió un dictamen favorable sobre la concesión a Ucrania de la condición de país candidato a la adhesión a la UE.

En un extraordinario e inspirado acto de solidaridad al inicio de la guerra, el 16 de marzo de 2022, se consiguió sincronizar con éxito las redes eléctricas de Moldavia y Ucrania con la red eléctrica continental europea. Esta medida ayudó a Ucrania

a mantener su sistema eléctrico estable, sus casas calientes y sus luces encendidas en estos tiempos oscuros. Constituye un hito en la relación entre la UE y Ucrania, y significa que ahora Ucrania y la UE están, literalmente, conectadas.

But Russia's invasion of Ukraine has also had an economic impact in the EU itself. In this context, in March 2022, the Commission adopted a State Aid Temporary Crisis Framework to enable Member States to use the flexibility provided for under State-aid rules to **support the economy in the context of the Russian invasion**, while protecting the level playing field in the single market. As of today, the Commission has adopted 89 decisions on support for the economy in the current geopolitical crisis, for an estimated total approved amount of nearly EUR 430 billion. On 20 July 2022, the Commission adopted an amendment to the Temporary Crisis Framework. The amendments include new categories of aid to support Member States' efforts to become independent of fossil fuels.

Pero la invasión de Ucrania por parte de Rusia también ha tenido un impacto económico en la propia UE. En este contexto, en marzo de 2022, la Comisión adoptó un marco temporal de crisis relativo a las medidas de ayuda estatal con objeto de permitir a los Estados miembros utilizar la flexibilidad prevista en las normas sobre ayudas estatales y **apoyar la economía en el contexto de la invasión rusa**, protegiendo al mismo tiempo la igualdad de condiciones en el mercado



En **Estonia**, Johanna-Maria Lehtme fundó «Slava Ukraini», una ONG que ha entregado más de sesenta ambulancias a Ucrania y ha suministrado material médico y ayuda necesaria para salvar vidas.

#### ESTADO DE LA UNIÓN 2022

LOGROS

único. A fecha de hoy, la Comisión ha adoptado 89 decisiones sobre el apoyo a la economía en la actual crisis geopolítica, por un importe total aprobado estimado en casi 430 000 millones EUR. El 20 de julio de 2022, la Comisión adoptó modificaciones del marco temporal de crisis que incluyen nuevas categorías de ayudas destinadas a sustentar los esfuerzos que realicen los Estados miembros por ser independientes respecto de los combustibles fósiles.

Junto con el Gobierno ucraniano, la Comisión ya está mirando al futuro para **reconstruir una Ucrania libre y próspera, anclada en los valores europeos**. Con este espíritu de solidaridad, el 18 de mayo de 2022 la Comisión presentó una visión ambiciosa tanto para ayudar a Ucrania a corto plazo como para reconstruir el país a largo plazo, sabiendo que para ello será necesario hacer un importante esfuerzo

financiero a escala mundial tras la guerra. Para cubrir las necesidades inmediatas de Ucrania, el 7 de septiembre la Comisión propuso una nueva operación de **ayuda macrofinanciera** por valor de 5 000 millones EUR. Se trata de la segunda parte de un paquete excepcional de hasta 9 000 millones EUR propuesto por la Comisión el 18 de mayo.

Pensando en el futuro del país a medio plazo, el Gobierno ucraniano y la Comisión han propuesto crear la **Plataforma de Reconstrucción de Ucrania**, que organizaría y coordinaría a los socios internacionales y a las instituciones financieras en el proceso de aplicación del **plan de reconstrucción RebuildUkraine**. El plan contempla una clara vía europea para Ucrania, y vincula el apoyo de la UE a la reconstrucción con la aplicación de reformas y medidas anticorrupción de gran alcance.



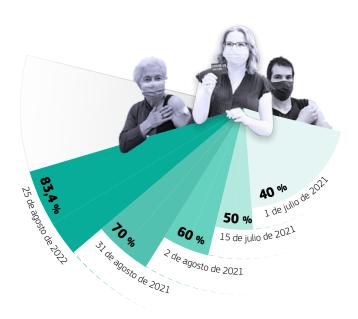
### 2. SOLIDARIDAD Y CIENCIA PARA SUPERAR LA PANDEMIA

### LÍDERES EN EL SUMINISTRO DE VACUNAS Y TRATAMIENTOS SEGUROS Y EFICACES

La pandemia por coronavirus ha alterado las vidas de millones de personas en Europa y en todo el mundo. La magnitud de la crisis fue tal que solo desde la Unión pudimos dar la respuesta que necesitaban nuestros ciudadanos. Fue un momento en el que **Europa tenía que dar un paso adelante**, un momento decisivo para la Unión Europea.

Desde los primeros días de la pandemia, la Comisión Europea ha trabajado en **tres frentes**. En primer lugar, nos hemos esforzado por contener la propagación del coronavirus y proteger con vacunas al mayor número posible de personas. En segundo lugar, hemos respondido a las perturbaciones económicas mediante un plan de recuperación sin precedentes, con inversiones y reformas. En tercer lugar, hemos seguido avanzando en nuestra doble transición ecológica y digital, ya que la pandemia no ha hecho más que acelerar la necesidad de cambio. Hoy podemos decir sin temor a equivocarnos que la UE ha respondido al reto que planteaba la COVID-19 con competencia, solidaridad y unidad.

El 83,4 % de la población adulta de la UE ha completado un ciclo de vacunación primaria (una o dos dosis) contra la COVID-19.



### CALENDARIO DE APROBACIÓN: vacunas seguras y eficaces contra la COVID-19



### ESTADO DE LA UNIÓN 2022 LOGROS

Gracias a la **Estrategia de Vacunas de la UE**, se han suministrado a todos los rincones de Europa más de 1 700 millones de dosis de vacunas contra la COVID-19. Un impresionante **83,4 % de la población adulta** de la UE ha completado un ciclo de vacunación primaria (una o dos dosis) contra la enfermedad, mientras que el 62 % ha recibido además una dosis de refuerzo, y se han salvado miles de vidas.

A principios de la pandemia por coronavirus, la Comisión celebró acuerdos de adquisición anticipada con distintos productores de vacunas en nombre de los Estados miembros. A cambio del derecho a comprar un número específico de dosis de vacunas en un período concreto y a un precio determinado, la Comisión financió parte de los costes iniciales a los que se enfrentaban los productores de vacunas con cargo al Instrumento de Asistencia Urgente dotado con 2 700 millones EUR. De este modo, la Comisión contribuyó al desarrollo y la fabricación de vacunas seguras y eficaces en un tiempo récord. Gracias a esa capacidad de previsión, Europa ha conseguido contener la peor pandemia que se ha vivido en todo un siglo.

Desde 2020 se han autorizado seis vacunas contra la COVID-19 que han superado los **ensayos clínicos** y procesos de aprobación por las autoridades reguladoras más rigurosos del mundo. A lo largo del año pasado, la Comisión Europea siguió desarrollando la cartera de vacunas más amplia, más segura y más eficaz del mundo, para las personas que viven en la UE. Se han celebrado contratos para obtener 4 200 millones de dosis de vacunas con ocho desarrolladores y fabricantes de vacunas. En cuanto a las nuevas variantes, si se autoriza una vacuna adaptada para el otoño de 2022, la UE tendrá acceso a entregas de vacunas adaptadas procedentes de BioNTech-Pfizer y Moderna. Si llega una nueva ola de la pandemia a nuestro continente, Europa estará preparada.

La protección de la salud de los ciudadanos exige algo más que vacunas, exige tratamientos. Los pacientes de COVID-19 necesitan tratamientos seguros y eficaces que les permitan luchar contra la infección y mejorar sus perspectivas de recuperación rápida, capaces además de reducir las hospitalizaciones y, lo que es más importante, evitar la pérdida de vidas humanas. La **Estrategia de la UE sobre Opciones Terapéuticas contra la COVID-19** está apoyando el desarrollo de medicamentos, también para los pacientes que se recuperan de la COVID-19, y facilitando su disponibilidad.

En octubre de 2021, la Comisión estableció una cartera con diez posibles opciones terapéuticas contra la COVID-19, tras el cribado de 82 candidatos terapéuticos en fase avanzada de desarrollo clínico, y teniendo en cuenta que las distintas poblaciones de pacientes necesitan diferentes tipos de productos, también según la fase de la enfermedad en la que se encuentren y la gravedad. En mayo de 2022, se habían autorizado ocho tratamientos contra la COVID-19. Asimismo, se han celebrado varios contratos de adquisición conjunta de medicamentos contra la COVID-19 con los fabricantes a fin de facilitar el acceso de los Estados miembros a los tratamientos contra la COVID-19.

### LÍDERES MUNDIALES EN SOLIDARIDAD EN MATERIA DE VACUNACIÓN

Desde el primer día de la pandemia por coronavirus, la Comisión está comprometida con la cooperación internacional en la lucha contra la pandemia, y hemos elegido ser solidarios no solo dentro de Europa, sino también con el resto del mundo. La UE es el mayor proveedor mundial de vacunas contra la COVID-19 y uno de los principales donantes del Mecanismo COVAX (el Mecanismo de Acceso Mundial a las Vacunas contra la COVID-19) a los países en desarrollo. Entre noviembre de 2020 y julio de 2022, la UE exportó a un total de 168 países más de 2 400 millones de dosis de vacunas contra la COVID-19, de las que 478 millones se donaron a países necesitados, en particular de todas las regiones de África, principalmente a través del Mecanismo COVAX.

En la Cumbre UE-Unión Africana celebrada en febrero de 2022 se puso en marcha el Paquete de Inversión de Global Gateway para África. El componente sanitario de este paquete incluye al menos 425 millones EUR destinados a acelerar el ritmo de vacunación en ese continente. Durante la **segunda Cumbre Mundial sobre la COVID** de mayo de 2022, y habida cuenta de los cambios de la situación de la oferta y la demanda de vacunas, la presidenta Von der Leyen anunció que la UE adaptaría sus esfuerzos para apoyar el uso más eficiente de las dosis disponibles, lo que incluye el compromiso de 450 millones EUR para el Fondo Mundial de Preparación frente a las Pandemias, sujeto a un acuerdo sobre el gobierno del Fondo. Estas medidas demuestran la fuerza de la agenda UE-EE.UU. para vencer a la pandemia mundial: vacunar al mundo, salvar vidas ahora y construir una mejor seguridad sanitaria mundial.

A medio plazo, se utilizarán más de 1 000 millones EUR del presupuesto general de la UE y de los Estados miembros para impulsar la capacidad de fabricación y el acceso en África a vacunas, medicamentos y tecnologías sanitarias, en apoyo del objetivo de la Unión Africana de fabricar localmente el 60 % de las vacunas utilizadas en el continente de aquí a 2040, y de reforzar al mismo tiempo sus sistemas farmacéuticos locales.

En septiembre de 2021, con el apoyo de la UE, se creó en Sudáfrica el **Centro de transferencia de tecnología ARNm** de la Organización Mundial de la Salud. A nivel regional, la UE está apoyando la puesta en marcha de la Agencia Africana de Medicamentos con conocimientos técnicos y financiación. A nivel nacional, la atención se centra en aumentar la capacidad de producción y crear el ecosistema adecuado para la inversión en países precursores como Ghana, Ruanda, Senegal y Sudáfrica.

En junio de 2022, la UE y los Estados miembros, encabezados por España, también pusieron en marcha una asociación con América Latina y el Caribe para apoyar la fabricación local de vacunas, medicamentos y otras tecnologías sanitarias, y reforzar la resiliencia de los sistemas sanitarios en esas regiones.

Por último, la UE ha estado al frente de la elaboración de **una respuesta comercial mundial a la pandemia por coronavirus**. Durante la 12.ª Conferencia Ministerial de la Organización Mundial del Comercio, celebrada en junio de 2022, sobre la base de un texto negociado con éxito por la UE con la India, Sudáfrica y los Estados Unidos, los miembros acordaron renunciar a determinadas obligaciones en materia de propiedad intelectual relacionadas con las vacunas contra la COVID-19.

### REABRIR EUROPA Y EL MUNDO

La pandemia por coronavirus es la primera pandemia de la era digital. El **certificado COVID digital de la UE** ha supuesto una novedad crucial en la respuesta de Europa y se ha convertido rápidamente en un estándar mundial. Aprobado el 14 de junio de 2021, a fin de facilitar la libre circulación, este sistema estableció un marco común para la expedición, verificación y aceptación de certificados COVID-19 de vacunación, de prueba diagnóstica y de recuperación. Desde que empezó a aplicarse el Reglamento, se han expedido más de 2 000 millones de certificados en toda la UE.



En 2020, Adam King, un niño **irlandés** de seis años que padece de osteogénesis imperfecta, decidió enviar un abrazo virtual por todo el mundo como símbolo de esperanza durante la pandemia por coronavirus. Su idea se extendió a lo largo y ancho del planeta y nos ayudó a todos a sentirnos mejor.

Con este sistema, la **UE desarrolló un estándar mundial**: Además de los 27 Estados miembros, 48 países y territorios no pertenecientes a la UE de los cinco continentes se han adherido a este sistema. Como tal, el certificado COVID digital de la UE no solo ha sido clave para defender el derecho fundamental a la libre circulación dentro de la UE en el contexto de las restricciones impuestas para ralentizar la



propagación de la COVID-19, sino que también ha contribuido a la reanudación de los viajes internacionales seguros. Desde agosto de 2022, más de 1 600 millones de personas en todo el mundo pueden utilizar los certificados COVID digitales de la UE en sus viajes internacionales.

Debido a la incertidumbre que seguía existiendo en relación con la evolución de la pandemia, se acordó prorrogar, según lo propuesto por la Comisión, la aplicación del Reglamento sobre el certificado COVID digital de la UE hasta el 30 de junio de 2023.

El uso del certificado COVID digital de la UE viene acompañado de **Re-open EU**, una aplicación web y móvil que ayuda a los europeos a encontrar información actualizada sobre los viajes y las medidas sanitarias en los países europeos en 24 lenguas. Con casi 4 millones de descargas y casi 43 millones de visitas, Re-open EU se ha convertido en la **aplicación móvil producida por las instituciones de la UE más utilizada de la historia**.

Para garantizar que las aplicaciones nacionales de rastreo de contactos pudieran comunicarse entre sí a través de las fronteras, la Comisión puso en marcha una pasarela europea de interoperabilidad. En otoño de 2021, 19 Estados miembros intercambiaban información sobre los contactos de riesgo a través del portal europeo, y sus aplicaciones nacionales se habían descargado más de 70 millones de veces. Estas descargas corresponden al 23 % de la población de los Estados miembros conectados. Estas aplicaciones nacionales y la pasarela europea se concibieron como herramientas temporales que se suspenderían una vez finalizada la pandemia. Hasta la fecha, nueve Estados miembros han suspendido el funcionamiento de sus aplicaciones móviles.

Además de reabrir Europa a los viajes internos y externos, y basándose en la experiencia inicial del sistema de **corredores verdes** pensados para mantener el transporte y la entrega de los productos a los consumidores a través de las fronteras durante la pandemia, la Comisión presentó en mayo de 2022 el **plan de contingencia de la UE en materia de transporte**, cuyo objetivo es reforzar la resiliencia del sector europeo del transporte en tiempos de crisis.

Por último, la Comisión también ha reforzado su política comercial mediante la Comunicación titulada **«Una política comercial abierta, sostenible y firme»**, adoptada en febrero de 2021. El pilar de apertura de nuestra política comercial sigue siendo de vital importancia para los objetivos económicos y geopolíticos de la UE. Un comercio abierto y basado en normas fomenta el empleo y el crecimiento en la

UE, al tiempo que contribuye a construir cadenas de suministro resilientes y diversificadas y garantiza el acceso a los productos y las materias primas necesarias para evitar las dependencias que nos perjudican. Además, en consonancia con nuestro nuevo y firme enfoque en la defensa y promoción de los intereses de nuestras empresas y consumidores, hemos puesto en marcha herramientas autónomas, como el Instrumento de Contratación Pública Internacional y el Reglamento sobre subvenciones extranjeras, un nuevo instrumento diseñado para hacer frente a los posibles efectos distorsionadores de las subvenciones extranjeras en el mercado único.

### CONSTRUIR UNA UNIÓN EUROPEA DE LA SALUD SÓLIDA

Esta es la primera pandemia que ha se ha cobrado tantas víctimas en Europa desde el nacimiento de la Unión Europea, pero podríamos enfrentarnos a brotes similares en el futuro. Como consecuencia de la pérdida de biodiversidad y el cambio climático, otros virus zoonóticos podrían pasar de los animales a los seres humanos. En caso de que se produzca otra pandemia, debemos estar seguros de que todos los países europeos están igual de preparados para reaccionar. Esta es una clara lección que la pandemia nos ha enseñado y una de las principales razones por las que la Comisión Von der Leyen ha sentado los cimientos para construir una Unión Europea de la Salud



La Unión Europea de la Salud es el siguiente paso en el camino hacia una UE mejor. Está concebida para mejorar la protección de la salud física y mental de los ciudadanos de la UE, equipar a la UE y a sus Estados miembros para prevenir y atajar futuras pandemias y reforzar la resiliencia de los sistemas sanitarios europeos.

El objetivo más inmediato de la Unión Europea de la Salud es la preparación y respuesta ante las crisis. Los colegisladores europeos están ultimando el **Reglamento sobre las amenazas transfronterizas graves para la salud**, que proporcionará un marco jurídico en el que la UE pueda reaccionar rápidamente ante este tipo de amenazas.

La nueva Autoridad de Preparación y Respuesta ante Emergencias Sanitarias (HERA), creada en

septiembre de 2021 con ocasión del discurso sobre el estado de la Unión de aquel año, está contribuyendo al desarrollo, la producción y el almacenamiento de medicamentos, vacunas y otras contramedidas médicas, como equipos de protección individual, que a menudo escaseaban durante la primera fase de la respuesta al coronavirus. La HERA contribuirá a mejorar la prevención y detección de las emergencias sanitarias y la respuesta rápida a escala de la UE y del mundo. En su primer año en actividad, la HERA ha establecido un grupo de expertos en variantes de la COVID-19 para vigilar las mutaciones, ha adquirido vacunas contra la viruela del mono, ha creado la reserva EU FAB —una red de capacidades de producción activable en cualquier momento para la fabricación de vacunas y medicamentos en caso de crisis futuras—, y ha comenzado a almacenar equipos y medicamentos contra las amenazas químicas y nucleares.

Con la introducción del nuevo **espacio europeo de datos sanitarios**, la Comisión está dando un paso histórico hacia la asistencia sanitaria digital en la UE.

La respuesta rápida a las variantes es posible gracias a que, al inicio de la pandemia, la Comisión pidió a los Estados miembros que aumentaran la secuenciación del genoma y supervisaran la presencia de variantes en al menos el 5 %, y preferiblemente el 10 %, de los resultados positivos de las pruebas, y proporcionó apoyo por valor de 110 millones EUR a través del **Centro Europeo para la Prevención y el Control de las Enfermedades**. Con un importe adicional de 123 millones EUR del programa de investigación e innovación de la UE Horizonte Europa, la UE cuenta con la capacidad suficiente para supervisar la aparición de nuevas variantes.



Mejorar y fomentar la salud en la Unión



Proteger a la población de la Unión frente a las amenazas transfronterizas graves para la salud



Mejorar los medicamentos, los productos sanitarios y los productos necesarios en caso de crisis



Reforzar los sistemas sanitarios

La pandemia ha tenido y sigue teniendo enormes repercusiones para los pacientes, el personal médico y sanitario y los sistemas sanitarios de Europa. El **programa UEproSalud** va más allá de la respuesta a las crisis para ocuparse de la resiliencia de los sistemas sanitarios. Aprendiendo de los aciertos durante la respuesta a la pandemia, UEproSalud está invirtiendo 5 300 millones EUR en medidas con valor añadido de la UE y ayuda a los sistemas sanitarios de los Estados miembros a desarrollar capacidades adicionales y a recuperarse de la pandemia.

La **Estrategia Farmacéutica para Europa**, adoptada en noviembre de 2020, presenta iniciativas concretas a fin de garantizar el acceso a medicamentos seguros, de alta calidad, asequibles para los pacientes, y cubrir las necesidades médicas no satisfechas, facilitando al mismo tiempo la innovación científica y tecnológica. También tiene por objeto mejorar la **seguridad del suministro**, atajar las penurias y promover la autonomía estratégica de la UE para poder suministrar medicamentos también en tiempos de crisis. En marzo de 2022, se reforzó el mandato de la Agencia Europea de Medicamentos a fin de mejorar el seguimiento y la mitigación de la escasez de medicamentos esenciales.

Una iniciativa emblemática de la Unión Europea de la Salud es el **Plan Europeo de Lucha contra el Cáncer**. Con una financiación de 4 000 millones EUR, incluidos 1 250 millones EUR del programa UEproSalud, este plan ya está logrando reforzar la prevención del cáncer, la investigación y la atención a los pacientes. La Comisión ha empezado a crear centros y redes europeos contra el cáncer en todos los Estados miembros de la UE con el objeto de mejorar la cooperación transfronteriza. En el Día

Mundial contra el Cáncer celebrado en febrero de 2022, la Comisión puso en marcha un nuevo Registro de cáncer que se encarga de seguir los avances de los Estados miembros en la lucha contra el cáncer y establecer prioridades para la cooperación.

Con la introducción del nuevo espacio europeo de datos sanitarios, la Comisión está dando un paso histórico hacia la asistencia sanitaria digital en la UE. Con esta propuesta, la Comisión otorga a los ciudadanos la capacidad de tener un control total sobre los datos relativos a su salud y permite mejorar la asistencia sanitaria en toda la UE. También fomentará un auténtico mercado único europeo de servicios y productos sanitarios digitales, y lo hará proporcionando un marco eficiente, fiable y coherente para usar los datos relativos a la salud en investigación, innovación, elaboración de políticas y regulación, garantizando al mismo tiempo el pleno cumplimiento de las estrictas normas de protección de datos de la UE. Todo ello tendrá un valor incalculable para los científicos, investigadores, innovadores y responsables políticos que estén trabajando en tratamientos innovadores que pueden salvar vidas.

Gracias a unas vacunas seguras y eficaces, a unas tasas de vacunación elevadas, a unas opciones de tratamiento eficaces, a innovaciones digitales como el certificado COVID digital de la UE, a un Centro Europeo para la Prevención y el Control de las Enfermedades reforzado con el apoyo de la nueva HERA, a las reservas de emergencia de suministros médicos y a una alta capacidad para realizar pruebas, la UE ha desarrollado una resiliencia de categoría mundial ante la pandemia por coronavirus y las futuras crisis sanitarias.



### IDEDAD I AC TDANCICIONE

# **3.** LIDERAR LAS TRANSICIONES ECOLÓGICA, DIGITAL Y JUSTA

### NEXTGENERATIONEU: UNA OPORTUNIDAD HISTÓRICA

Desde el inicio de su andadura, la Comisión Von der Leyen fijó un nuevo y ambicioso rumbo para la Unión Europea: construir una Europa más ecológica, digital y socialmente justa. La COVID-19 y la agresión de Rusia contra Ucrania no han hecho más que confirmar que nuestra trayectoria era la **correcta**. Los confinamientos aceleraron la transición digital de nuestras economías y, en el espacio de unas semanas, fuimos testigos de una innovación y transformación digitales que en condiciones normales habrían llevado años. La pandemia también ha puesto de manifiesto la necesidad de recomponer nuestra relación con el planeta, y muchos europeos han vuelto a descubrir la importancia de la naturaleza en sus vidas. Además, el chantaje energético por parte del Kremlin ha añadido un motivo más para liberarnos de nuestra dependencia de los combustibles fósiles rusos. Unida y solidaria, la UE no solo está consiguiendo vencer al virus, relanzar sus economías y apoyar a Ucrania, sino que también está invirtiendo firmemente en un futuro fuerte y sostenible para la próxima generación de europeos.

Esta es la promesa de **NextGenerationEU, el histórico plan de recuperación de Europa**. Su valor asciende a más de 800 000 millones EUR y, junto con el presupuesto a largo plazo de la UE de aquí a 2027, el paquete europeo de medidas de estímulo supone más de 2 billones EUR. En la primavera de 2022, la

Hasta la fecha, se han desembolsado más de 100 000 millones EUR a los Estados miembros en el marco del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia.

Comisión había aprobado casi todos los planes de recuperación y resiliencia de los Estados miembros. Casi el 40 % de las inversiones se destina a medidas relacionadas con el clima, y más del 26 % a la transición digital. Los planes de recuperación y resiliencia también incluyen **un gran número de** reformas estructurales que tendrán un impacto duradero y acelerarán la doble transición ecológica y digital. Hasta la fecha, se han desembolsado más de 100 000 millones EUR a los Estados miembros en el marco del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia. La Comisión calcula que el estímulo generado por las inversiones de NextGenerationEU podría impulsar el crecimiento económico de la UE en un 1,5 % de aquí a 2027 y contribuir a la creación de 2 millones de puestos de trabajo nuevos.

### 800 000 millones EUR

Plan de recuperación NextGenerationEU El 40 %

de las inversiones se destinan a medidas relacionadas con el clima El 26 %

de las inversiones se destinan a la transición digital

NextGenerationEU está invirtiendo en energías renovables para **acelerar la transición ecológica** y, a la luz de la invasión de Ucrania por parte de Rusia, conseguir que la UE sea independiente respecto de los combustibles fósiles rusos mucho antes de 2030, gracias al plan REPowerEU. Estamos invirtiendo en unas ciudades más ecológicas con una naturaleza restaurada y en unas zonas rurales conectadas con internet de alta velocidad. Estamos invirtiendo en la base industrial de alta tecnología de Europa, desde el acero verde hasta las baterías reciclables y los microchips. Y estamos invirtiendo en oportunidades educativas y profesionales equitativas y de alta calidad para los jóvenes de toda la Unión Europea.

Para poder financiar NextGenerationEU, la Comisión va camino de convertirse en el mayor emisor de bonos verdes del mundo destinados a financiar políticas ecológicas. Se obtendrán hasta 250 000 millones EUR de financiación a través de bonos verdes de NextGenerationEU, es decir, el 30 % de NextGenerationEU. El desembolso de fondos por parte de la Comisión con cargo al Mecanismo de Recuperación y Resiliencia también avanza según lo planeado y depende de que los Estados miembros cumplan los compromisos acordados, como la realización de reformas estructurales en materia de fomento de la innovación o defensa del Estado de Derecho. Las organizaciones de la sociedad civil, las partes interesadas locales y regionales y los interlocutores sociales y económicos están ayudando a dirigir las inversiones hacia donde más se necesitan.

Las finanzas sostenibles ocupan un lugar central en la doble transición ecológica y digital. Desde que la Comisión adoptase su ambicioso y completo **paquete sobre finanzas sostenibles** en abril de 2021, la UE se ha convertido en el líder mundial en el establecimiento de normas medioambientales, sociales y de gobernanza en los mercados financieros. La **taxonomía de la UE** está creando un sistema de clasificación pionero para las actividades sostenibles. Para luchar contra el blanqueo ecológico, la Comisión también está actualizando la legislación de la UE sobre **información corporativa en materia de sostenibilidad**, que exige que las grandes empresas divulguen información sobre sus operaciones. Junto con las reformas de los mercados de capitales, la Comisión está construyendo un **mercado** 

**único de capitales**, no solo para canalizar las inversiones privadas hacia la doble transición ecológica y digital, sino también para beneficiar a los consumidores, los inversores y las empresas con fuentes de financiación sólidas, eficientes y fiables, independientemente de su ubicación en la UE.

## EL PRIMER CONTINENTE CLIMÁTICAMENTE NEUTRO, DE AQUÍ A 2050

El **Pacto Verde Europeo** es la hoja de ruta de Europa para convertirse en el primer continente que logra ser climáticamente neutro de aquí a 2050 y que consigue poner en práctica la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Desde la pandemia hasta la guerra de Rusia contra Ucrania, la Comisión Europea se ha mantenido firme, e incluso ha redoblado sus esfuerzos en pos de la transición ecológica, objetivo que está persiguiendo también con el plan REPowerEU. La salud de las personas que viven en la UE no es lo único que depende de la salud de nuestro planeta: la seguridad energética de la UE también depende de que se produzca un cambio profundo hacia las energías renovables. La transición ecológica es una oportunidad generacional para mejorar el bienestar y la resiliencia de nuestros ciudadanos, nuestra vida silvestre y nuestro planeta.

Desde que la Comisión Von der Leyen presentara el Pacto Verde Europeo, solo diez días después de iniciar su mandato, la UE ha imprimido velocidad a las acciones dirigidas a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, invertir en tecnologías ecológicas y proteger el entorno natural. Gracias a la **Ley Europea del Clima**, hemos logrado consagrar nuestro objetivo para 2050 en legislación vinculante de la UE.

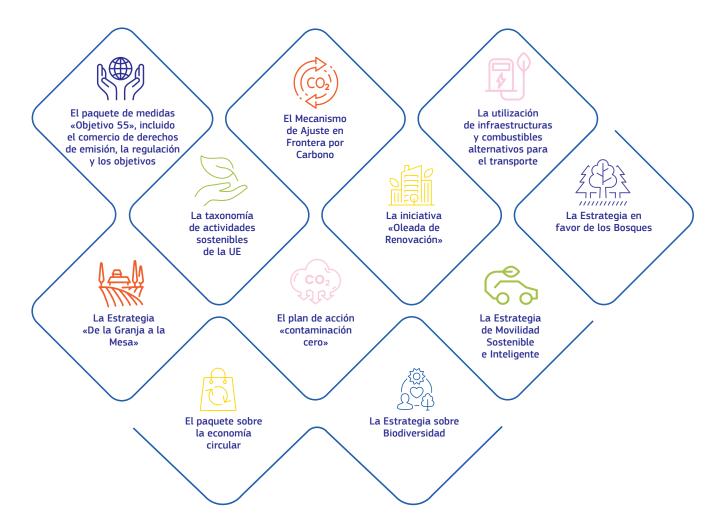
Reducir las emisiones netas de gases de efecto invernadero
AL MENOS en un **55 %** de aquí a **2030** 





La Ley Europea del Clima también establece un objetivo intermedio de reducción de las emisiones netas de gases de efecto invernadero para 2030 al menos en un 55 % con respecto a los niveles de 1990. El paquete **«Objetivo 55»**, presentado por la Comisión en el verano de 2021, incluye las medidas concretas necesarias para alcanzar nuestra meta. El Pacto Verde Europeo es el plan de transformación más completo del mundo. Europa tiene la visión y los objetivos, con NextGenerationEU tiene las inversiones y ahora es el **momento de acelerar su aplicación** a través de los siguientes instrumentos:

En marzo de 2021, la Comisión publicó un **plan de acción de desarrollo del sector ecológico** con el fin de ayudar a los agricultores de la UE a alcanzar el objetivo de destinar el 25 % de las tierras agrícolas a la agricultura ecológica y de aumentar la acuicultura ecológica de manera significativa de aquí a 2030. El plan de acción propone medidas concretas para impulsar tanto el consumo como la producción de productos ecológicos, así como un mayor aumento de la sostenibilidad del sector.



En enero de 2022, la Comisión adoptó las nuevas Directrices sobre ayudas estatales en materia de clima, protección del medio ambiente y energía, que crean un marco facilitador flexible y adecuado a los fines perseguidos para ayudar a los Estados miembros a prestar el apoyo necesario con vistas a alcanzar los objetivos del Pacto Verde Europeo de manera certera y con una buena relación costeeficacia.

En marzo de 2022, la Comisión también presentó un paquete de propuestas para hacer que los **productos sostenibles** sean la norma en el mercado de la UE. Las nuevas reglas hacen que los productos sean más duraderos, reutilizables, actualizables, reparables, reciclables y eficientes en el uso de la energía y los recursos. Las propuestas se basan en los requisitos de diseño ecológico existentes, que solo en 2021 dieron lugar a una reducción del 10 % del consumo anual de energía en los productos de consumo, como

los electrodomésticos, y ahorraron a los consumidores de la UE 120 000 millones EUR. Como parte del nuevo paquete, la Comisión también presentó un plan diseñado para conseguir que los productos textiles sean más duraderos, reparables y reciclables, así como nuevas normas que permitan empoderar a los consumidores en la transición ecológica a través de una mayor información sobre la sostenibilidad medioambiental de los productos y una mejor protección contra el blanqueo ecológico.

En junio de 2022, la Comisión presentó dos nuevas leyes para recuperar la naturaleza en toda la UE. La propuesta de Ley de restauración de la naturaleza constituye un paso fundamental para prevenir los peores efectos del cambio climático y la pérdida de biodiversidad, y se centra en la restauración de humedales, ríos, bosques, pastizales, ecosistemas marinos y entornos urbanos de la UE, así como de las especies que estos albergan. Las nuevas normas propuestas sobre plaguicidas químicos reducirán el uso de plaguicidas en un 50 % de aquí a 2030, mitigarán la huella ambiental del sistema alimentario de la UE, protegerán la salud y el bienestar de los ciudadanos y los trabajadores agrícolas y ayudarán a suavizar las pérdidas económicas causadas por el deterioro de la calidad del suelo y la pérdida de polinizadores inducida por plaguicidas. Estas normas forman parte del objetivo de la UE para proteger jurídicamente un mínimo del 30 % de sus zonas terrestres y el 30 % de sus zonas marítimas de aquí a 2030, tal y como se establece en la Estrategia de la UE sobre Biodiversidad para 2030. La Comisión también ha presentado una propuesta para prohibir la entrada en el mercado único de la UE

REDUCIR el uso de plaguicidas en un 50 % de aquí a 2030

de bienes y productos básicos que producen deforestación en otras partes del mundo.

Para que la transición ecológica de Europa sea un éxito, necesitamos el apoyo y la participación activa de los ciudadanos y las empresas en toda la Unión Europea. Por ello, el Pacto Verde Europeo incluye un Pacto Europeo por el Clima que reúne a ciudadanos de toda la UE para que actúen juntos en favor del clima y la sostenibilidad como embajadores voluntarios.

La necesidad de encontrar soluciones procedentes de las bases y resultantes de un proceso de creación conjunta para el cambio climático es también el motivo por el que la presidenta Von der Leyen, en su discurso sobre el estado de la Unión de 2020, puso en marcha la Nueva Bauhaus Europea, un movimiento cuyo objetivo es conseguir que la transición ecológica sea una experiencia sostenible. atractiva e inclusiva para los ciudadanos en su vida cotidiana. En septiembre de 2021, la Comisión anunció los veinte ganadores de los «Premios de la Nueva Bauhaus Europea» y las «Estrellas Emergentes de la Nueva Bauhaus Europea». Con el objeto de ofrecer un espacio público a su creciente comunidad, la Comisión puso en marcha el Laboratorio de la Nueva Bauhaus Europea en la primavera de 2022 y el Festival de la Nueva Bauhaus Europea este verano. Este laboratorio sirve a la comunidad para poner a prueba las herramientas, soluciones y medidas estratégicas que facilitarán la transformación sobre el terreno. El nuevo centro de investigación de la Comisión con sede en Sevilla también está llevando a la práctica estas ideas: el edificio no solo será totalmente neutro en carbono, sino que será además un edificio de energía positiva. La Nueva Bauhaus Europea demuestra que el Pacto Verde Europeo va más allá de encontrar soluciones eficaces e inspiradoras para el cambio climático; se trata de mejorar la vida de las personas a través del diseño y la construcción de nuestros hogares, pueblos y ciudades.

### La **Nueva Bauhaus**

**Europea** es un movimiento cuyo objetivo es conseguir que la transición ecológica sea una experiencia sostenible e inclusiva para los ciudadanos en su vida cotidiana.

### ESTADO DE LA UNIÓN 2022 LOGROS



En la escena mundial, en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP26) celebrada en Glasgow en noviembre de 2021, la Unión Europea presionó para avanzar de manera significativa en la aplicación del Acuerdo de París, garantizando así que aún sea posible alcanzar el objetivo mundial de limitar el calentamiento global a 1,5 °C. El liderazgo de la UE, una región altamente innovadora e industrializada, está sirviendo de inspiración a otros países de su entorno. En Glasgow, la Comisión se comprometió a aportar 1 000 millones EUR para proteger los bosques de todo el mundo, que son esenciales para mitigar los efectos del cambio climático y proteger la biodiversidad. Nuestra pionera Asociación para una Transición Energética Justa con Sudáfrica está ayudando a ese continente a abandonar el carbón y servirá de modelo para la cooperación en materia de clima y tecnología con otros socios, como Vietnam. La UE y los Estados miembros siguen siendo los mayores donantes de financiación pública destinada a las economías en desarrollo para la lucha contra el cambio climático. Y nuestra Alianza



Nacida en el seno de una familia de cinco generaciones de pescadores **catalanes**, Maria Teresa Ferrés ha fundado la cooperativa «La Mar de Dones», que promueve el compromiso ético con el mar y la visibilidad del papel de las mujeres en el sector pesquero.

Verde con Japón reafirma nuestra estrecha cooperación con las democracias en todo el mundo para alcanzar la neutralidad climática de aquí a 2050.

En junio de 2022, la Comisión consagró firmemente los criterios de sostenibilidad en sus acuerdos comerciales bilaterales, algo muy importante porque la UE es la primera potencia comercial del mundo. Una vez revisados los aspectos relacionados con el desarrollo sostenible de nuestros acuerdos comerciales, la UE podrá trabajar más estrechamente con sus socios comerciales para hacer cumplir y aplicar los criterios básicos de sostenibilidad, en particular el Acuerdo de París y los convenios laborales de la Organización Internacional del Trabajo. El Acuerdo Comercial UE-Nueva Zelanda, celebrado el 1 de julio de 2022, es la primera prueba de nuestro nuevo objetivo. El acuerdo incluye disposiciones novedosas en materia de comercio y sostenibilidad, como sanciones relacionadas con el respeto del Acuerdo de París.

También en junio, en la 12.ª Conferencia Ministerial de la Organización Mundial del Comercio, la UE contribuyó a lograr un **acuerdo histórico para hacer frente a las subvenciones a la pesca perjudiciales** en todo el mundo. Este acuerdo prohibirá las subvenciones a la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada y a las poblaciones sobreexplotadas, dos lacras que están esquilmando nuestros océanos. A fin de garantizar el cumplimiento de este objetivo y liderar un enfoque global colectivo para proteger y restaurar la alta mar, la Comisión desveló su nueva agenda de gobernanza internacional de los océanos. Así, protegemos nuestros océanos para las generaciones futuras.

### AVANZAR EN LA DÉCADA DIGITAL DE EUROPA

La UE es pionera a escala mundial en el camino hacia un mundo digital seguro y fiable. La pandemia por coronavirus ha puesto de manifiesto las ventajas de la digitalización en nuestra vida cotidiana y ha demostrado por qué la transición digital de Europa centrada en el ser humano es la vía adecuada. La libertad de estar en contacto con amigos y familiares a través de las fronteras debe ser un derecho, no un privilegio. La libertad de trabajar o estudiar a distancia se está convirtiendo rápidamente en una realidad para muchos europeos, y abre nuevas posibilidades a las familias jóvenes, las empresas y las comunidades rurales. A medida que crece nuestra vida personal y profesional en línea, también debe aumentar la protección de nuestros derechos fundamentales y nuestros datos en este entorno.

En enero de 2022, la Comisión propuso un proyecto de Declaración Europea sobre los Derechos y Principios Digitales. El Parlamento Europeo y el Consejo se han unido a la Comisión para negociar el texto definitivo, que deberán adoptar las tres instituciones. Esta propuesta es consecuencia de una serie de actos legislativos importantes de la UE que están ayudando a construir un espacio digital más seguro y libre, tanto en Europa como fuera de ella.

En abril de 2021, con gran expectación, la Comisión publicó su proyecto de Ley de inteligencia artificial (IA). Este proyecto constituye el intento de regular las tecnologías de IA más avanzado del mundo, y se propone establecer un enfoque normativo intersectorial basado en el riesgo para el uso de los sistemas de IA en la UE y su mercado único. La Comisión quiere que las normas de IA sean coherentes en toda la UE y, de este modo, garantizar la seguridad jurídica, fomentar la inversión y la innovación en la IA y generar confianza pública en que los sistemas de IA se utilizan de manera que respeten los valores europeos y los derechos fundamentales.

La Ley de Gobernanza de Datos de la Comisión, acordada con el Parlamento Europeo y el Consejo en otoño de 2021, aspira a aumentar la confianza en el intercambio de datos. Se complementó en febrero de 2022 mediante la propuesta de Ley de Datos, que establece nuevas normas sobre quién puede utilizar y acceder a los datos generados en la UE en todos los sectores económicos. La Comisión también está creando espacios comunes europeos de datos en ámbitos estratégicos, con la participación de agentes públicos

En marzo de 2022 se alcanzó un hito importante cuando los colegisladores de la UE alcanzaron un acuerdo sobre la **Ley de Mercados Digitales** —que regula las actividades de las grandes plataformas digitales o «quardianes de acceso» — para garantizar un mercado único digital europeo abierto y justo. Estos guardianes de acceso estarán sujetos a una serie de obligaciones y prohibiciones claramente definidas que impedirán que las grandes empresas digitales abusen de su poder de mercado y permitirán la entrada de nuevos agentes en el mercado. Con la Ley de Mercados



La presidenta de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen, Aaterials Lithography, (ASML) en Eindhoven (Países Bajos)

visita la sede de la empresa «Advanced Semiconductor

Digitales, la Comisión se convertirá en la primera instancia del mundo que aplica la normativa sobre el mercado de las grandes empresas tecnológicas, que regula numerosas prácticas y servicios digitales.

En abril de este año se alcanzó otro hito en relación con la **Ley de Servicios Digitales**, la primera del mundo en el ámbito de la regulación digital. Esta ley sigue el principio de que lo que es ilegal en el mundo real debe serlo también en el virtual: para proteger a los usuarios de contenidos, bienes y servicios ilícitos, las plataformas en línea de muy gran tamaño y los motores de búsqueda estarán sujetos a requisitos más estrictos. Además, las plataformas en línea y los motores de búsqueda estarán obligados a evaluar y mitigar los principales daños que sus actividades y algoritmos puedan suponer para los derechos fundamentales, el bienestar infantil y el discurso cívico. Tanto la Ley de Mercados Digitales como la Ley de Servicios Digitales fueron aprobadas por el Pleno del Parlamento Europeo a principios de julio, entrarán en vigor este año y serán aplicables a partir de 2023.

Una transición digital centrada en el ser humano es la base sobre la que se asientan los **cuatro pilares** de la década digital de Europa: capacitar a los ciudadanos con competencias digitales; digitalizar las empresas; digitalizar los servicios públicos; y reforzar la infraestructura digital. Acordado con el Parlamento Europeo y el Consejo en julio de 2022, el programa de política «Itinerario hacia la Década Digital» estableció objetivos concretos en torno a estos cuatro pilares y estableció un sólido mecanismo de ejecución. Dentro del impulso a la digitalización de NextGenerationEU por valor de 250 000 millones EUR, Europa avanza en los cuatro pilares. Por ejemplo, este año la Comisión adoptará su propuesta de Ley sobre



Capacidades digitales



Transformación digital de las empresas



Digitalización de los servicios públicos



Infraestructuras digitales seguras y sostenibles

**infraestructuras de conectividad** para promover un despliegue más eficiente y rápido de redes de comunicaciones electrónicas de muy alta capacidad, incluidas la fibra y la 5G, en toda la UE.

La propuesta de **Ley Europea de Chips**, adoptada por la Comisión en febrero de 2022, es un proyecto emblemático para la transformación de la UE. Es imposible concebir un futuro digital sin los chips. Los chips están en nuestros teléfonos, ordenadores, coches, productos sanitarios y en todos los aparatos conectados. Las actuales perturbaciones de la cadena de suministro causadas por la pandemia han reforzado la necesidad de invertir, sobre la base de la investigación sobre semiconductores de categoría mundial de Europa, para regresar a la vanguardia del diseño y la producción. La UE y los Estados miembros están movilizando 43 000 millones EUR en inversión pública, lo que ya ha atraído al mayor fabricante de chips de los Estados Unidos, que invertirá 19 000 millones EUR en la UE.

La propuesta de Ley Europea de Chips es un proyecto emblemático de la transformación de Europa.

Al mismo tiempo, la Comisión adoptó una Comunicación revisada relativa a las normas sobre ayudas estatales para **proyectos importantes de interés común europeo** con el fin de apoyar las grandes inversiones transfronterizas en infraestructuras destinadas a innovaciones de vanguardia, por ejemplo para la cadena de valor de las baterías.

Las finanzas y el espacio son dos fronteras emergentes en la transición digital, y la UE también es líder en estos ámbitos. En enero de 2021, la Comisión y el Banco Central Europeo acordaron trabajar conjuntamente para analizar diversas opciones de diseño y las implicaciones normativas conexas del **euro digital**, una forma digital de dinero del banco central que brindaría más opciones a los consumidores y las empresas. En el contexto de la digitalización, los

rápidos cambios en las modalidades de pago y la aparición de criptoactivos, el euro digital podría complementar el efectivo y respondería a las nuevas necesidades de pago.

Con el objetivo de preservar la estabilidad financiera — al tiempo que se permite la innovación y se fomenta el atractivo del sector de los criptoactivos—, la UE se ha convertido en el primer regulador mundial que protege a sus ciudadanos contra algunos de los riesgos vinculados a las inversiones en criptoactivos. En junio de 2022, los colegisladores de la UE alcanzaron un acuerdo histórico sobre la propuesta de **Reglamento de la Comisión relativo a los criptoactivos**.

El **programa espacial** de la UE ya proporciona datos y servicios valiosos con numerosas aplicaciones en nuestra vida cotidiana, por ejemplo, para facilitar el transporte comercial y la navegación personal, la agricultura de precisión y las soluciones al cambio climático. En febrero de 2022, la Comisión Europea propuso dos nuevas iniciativas emblemáticas para reforzar la **conectividad segura por satélite** y la **gestión del tráfico espacial**.

El Consejo UE-EE.UU. de Comercio y Tecnología, creado en junio de 2021, ofrece una plataforma eficaz para que la Unión Europea y los Estados Unidos coordinen sus planteamientos y refuercen la cooperación en cuestiones digitales, tecnológicas, económicas y comerciales clave. Celebró su primera reunión en Pittsburgh (Pensilvania), el 29 de septiembre de 2021, y la segunda en París-Saclay (Francia), el 16 de mayo de 2022. Basándose en los sólidos cimientos ya existentes, los copresidentes representantes de la UE y los EE.UU. anunciaron nuevas iniciativas en materia de cadenas de suministro, seguridad alimentaria, tecnología emergente, infraestructura digital y comercio. Estas reafirmarán nuestros valores democráticos compartidos y reforzarán la competitividad mundial transatlántica, beneficiarán a los trabajadores y a las familias a ambos lados del Atlántico y conformarán la transición digital y tecnológica mundial.

Además, en abril de 2022, la presidenta Von der Leyen y el primer ministro de la India, Narendra Modi, acordaron crear un **Consejo UE-India de Comercio y Tecnología** para abordar los principales retos comerciales, económicos y tecnológicos y avanzar en la cooperación en estos ámbitos. La Unión Europea está trabajando con socios afines de todo el mundo con el objetivo de establecer normas mundiales en el ámbito digital. Estamos mejorando las relaciones digitales con socios clave a fin de establecer normas

sobre el comercio digital, vinculando este proceso con la proyección de nuestras reformas internas. En la cumbre UE-Japón de mayo de 2022 se estableció una asociación digital con Japón, y se están llevando a cabo negociaciones similares con Corea del Sur y Singapur.

### INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN DE CATEGORÍA MUNDIAL

Con una financiación de 95 500 millones EUR hasta 2027, **Horizonte Europa** es el mayor programa transnacional de investigación e innovación del mundo. Tanto la transición ecológica como la digital en Europa dependen de la existencia de una investigación e innovación de categoría mundial. En septiembre de 2021, con el objetivo de encontrar soluciones concretas a algunos de nuestros mayores retos, la Comisión puso en marcha **cinco misiones de investigación e innovación de la UE**.

El 14 de octubre de 2021, el **Consejo Europeo de Innovación**, una iniciativa emblemática de Horizonte Europa, seleccionó a 65 empresas emergentes y pymes del ámbito de la innovación que recibirían 363 millones EUR de financiación para innovaciones de vanguardia en los ámbitos de la asistencia sanitaria, las tecnologías digitales, la energía, la biotecnología, el espacio, etc. En diciembre de 2021 se seleccionaron otras 99 empresas emergentes que recibieron hasta 627 millones EUR. En junio de 2022,

la Comisión puso en marcha una acción de apoyo del Consejo Europeo de Innovación por valor de 20 millones EUR para al menos 200 empresas emergentes de tecnología profunda procedentes de Ucrania, y seleccionó otro grupo de 74 empresas emergentes y pymes innovadoras que recibirán, previsiblemente, 382 millones EUR.

La Nueva **Agenda Europea de Innovación** adoptada en julio de 2022 incluye cinco grandes programas emblemáticos para convertir a la UE en líder mundial en innovación de tecnología profunda. Puede movilizar alrededor de 45 000 millones EUR de inversores institucionales privados para apoyar a las empresas en expansión. Además, la agenda establecerá un programa para formar a un millón de personas en capacidades de tecnología profunda, en particular en ámbitos como la tecnología de los materiales, la biología sintética y la tecnología limpia.

La Comisión también está intensificando sus esfuerzos para liderar proyectos de tecnología ecológica con la puesta en marcha de **UE-Catalyst**, una nueva asociación destinada a impulsar y ampliar las inversiones en proyectos de alto impacto basados en la UE sobre las tecnologías climáticas críticas necesarias para alcanzar en el futuro una economía con cero emisiones netas (hidrógeno verde, combustibles de aviación sostenibles, captura directa de aire y almacenamiento de energía a largo plazo). La asociación, creada en la COP26, puede movilizar hasta 840 millones EUR de aquí a 2026 y contribuir a alcanzar los objetivos del Pacto Verde Europeo y los objetivos climáticos de la UE para 2030.



El año pasado, varios científicos respaldados por el **Consejo Europeo de Investigación** obtuvieron los principales premios internacionales en investigación médica, astrofísica y matemáticas, así como dos premios Nobel en Química y Física. Las encuestas recientes muestran que el Consejo Europeo de Investigación financió cientos de proyectos de investigación que resultaron fundamentales para la UE en los ámbitos de la acción por el clima, las políticas sanitarias y la transformación digital, y más de uno de cada diez beneficiarios de subvenciones puso en marcha empresas emergentes o transfirió los resultados de su investigación a otras empresas.

Además, con el apoyo de Horizonte Europa, la UE duplicará con creces el número de valles de hidrógeno pasando de los actuales 21 a 50 de aquí a 2025, y movilizará más inversiones procedentes de la industria y los Estados miembros. La UE también ampliará la red de valles de hidrógeno existente a otras zonas del mundo mediante el desarrollo de cien valles de hidrógeno en todo el planeta con «Misión Innovación», la iniciativa mundial diseñada para acelerar la innovación en energías limpias a través de una cooperación orientada a la acción. Además, la Comisión ha concedido aproximadamente 4 millones EUR en el marco del programa Erasmus+ para apoyar una asociación a largo plazo entre la industria y la educación a fin de desarrollar las competencias necesarias para la economía del hidrógeno y ponerlas a disposición de todos los centros educativos.

Tras la invasión rusa de Ucrania, la UE puso fin a la participación de entidades y organismos públicos rusos en los programas de investigación e innovación de la UE, excluyó la cooperación futura con todas las entidades jurídicas rusas y puso en marcha medidas de apoyo a la comunidad investigadora de Ucrania. **Ucrania ya puede optar a financiación de la UE en el marco de Horizonte Europa**. La Comisión ya ha puesto en marcha un programa específico por valor de 25 millones EUR para apoyar a los investigadores ucranianos a través de las acciones Marie Skłodowska-Curie. El **programa MSCA4Ukraine** ofrecerá becas a doctorandos e investigadores postdoctorales para que continúen su trabajo en organizaciones académicas y no académicas de la UE y de los países asociados a Horizonte Europa.

### NINGÚN EUROPEO DEBE QUEDAR ATRÁS

La justicia social debe ocupar un lugar central en la doble transición ecológica y digital, y **reflejar los valores de la economía social de mercado europea**. Por ello, la Comisión Von der Leyen creó el **Mecanismo**  para una Transición Justa, que movilizará hasta 55 000 millones EUR de aquí a 2027 para las regiones más afectadas de la UE. También propuso un Fondo Social para el Clima — financiado directamente con los ingresos generados por el régimen de comercio de derechos de emisión europeo—, que ayudará a los hogares más vulnerables de nuestra sociedad a hacer frente a sus facturas de energía y transporte.

En junio de 2022, el Parlamento y el Consejo alcanzaron un acuerdo histórico acerca de la **Directiva sobre unos salarios mínimos adecuados**.

La respuesta de la UE a la pandemia, y ahora a la guerra de Rusia contra Ucrania, está funcionando porque combina la flexibilidad a corto plazo con la visión a largo plazo. Este enfoque flexible, basado en los valores del mercado social europeo, se plasma en el Instrumento Europeo de Apoyo Temporal para Atenuar los Riesgos de Desempleo en una Emergencia (SURE). El instrumento SURE ayudó a los empleadores a mantener a los empleados en sus puestos de trabajo pagando sus salarios durante los confinamientos. Se desembolsaron a 19 Estados miembros 92 000 millones EUR de ayuda financiera que recibieron directamente los beneficiarios. Solo en 2020, SURE prestó apoyo a alrededor de 31 millones de personas en toda la UE y a dos millones y medio de empresas. En los 19 países beneficiarios, SURE prestó apoyo a casi el 30 % del conjunto de los empleados y a una cuarta parte de todas las empresas. En 2021, SURE siguió protegiendo el empleo y sentando las bases necesarias para lograr una recuperación económica sólida.



En los 19 paçises beneficiarios SURE prestó apoyo a casi el 30 % del conjunto de los empleados y a una cuarta parte de todas las empresas



La UE cuenta, hoy en día, con el mercado laboral más fuerte de las últimas décadas. Entre principios de 2021 y principios de 2022, se crearon casi seis millones de puestos de trabajo en la UE. A medida que la economía se recuperaba, los Estados miembros pasaron gradualmente de aplicar regímenes de emergencia de regulación temporal de empleo a poner en marcha políticas de empleo con visión de futuro, en consonancia con la Recomendación de la Comisión sobre un apoyo activo eficaz para el empleo (medidas EASE). A pesar del grave impacto económico de la guerra de Rusia contra Ucrania en determinados sectores, hasta la fecha las cifras de empleo en la UE no se han visto afectadas de manera considerable, y el desempleo ha alcanzado mínimos históricos (6,0 % en junio de 2022). Aunque la incertidumbre económica sigue en aumento, las proyecciones actuales muestran que el empleo debería seguir creciendo en 2023.

Otra herramienta necesaria para lograr una recuperación común en toda la UE, y especialmente para impulsar el crecimiento en las regiones menos desarrolladas, ha sido la iniciativa Ayuda a la Recuperación para la Cohesión y los Territorios de Europa (**REACT-UE**). Los fondos de la política de cohesión recibieron un considerable complemento por valor de más de 50 000 millones EUR. REACT-UE fue el primer instrumento que se utilizó en el marco de NextGenerationEU, ya que el primer pago se realizó en junio de 2021. Esta acción rápida mitigó el impacto de la crisis pandémica y sirvió de puente al plan de recuperación a largo plazo. REACT-UE apoya el desarrollo empresarial y económico, refuerza los sistemas sanitarios, financia programas de formación y empleo y proporciona equipos escolares y asistencia material para los más necesitados.

Las **ayudas estatales** también constituyeron una parte importante de la respuesta económica de la Comisión a la pandemia. Desde el inicio de la crisis, la Comisión ha adoptado más de 1 430 decisiones sobre ayudas estatales, que han aprobado casi 1 010 medidas nacionales por un importe total estimado de aproximadamente 3,2 billones EUR. El Marco Temporal relativo a las medidas de ayuda estatal contra la COVID-19 se suprimió gradualmente a partir del 30 de junio de 2022.

En noviembre de 2021, la Comisión adoptó una Comunicación sobre una política de competencia adaptada a los nuevos retos, que subraya el importante papel de la política de competencia para el avance de Europa hacia la recuperación, la doble transición ecológica y digital y la resiliencia del mercado único. La Comunicación destaca la capacidad intrínseca de la política de competencia para adaptarse a las nuevas circunstancias del mercado, las prioridades políticas y las necesidades de los consumidores. Además, la Comisión está llevando a cabo actualmente una revisión de los instrumentos de la política de competencia para garantizar que todos ellos (control de las ayudas estatales, concentraciones y defensa de la competencia) sigan siendo adecuados para su finalidad y complementar su actual conjunto de instrumentos.

Ha quedado demostrado que el modelo más resiliente para un mundo posterior a la pandemia cada vez más tecnológico es una economía social de mercado fuerte cuya prioridad sea el bienestar de las personas. El Plan de Acción del Pilar Europeo de Derechos Sociales, adoptado en marzo de 2021, propuso tres ambiciosos objetivos principales de la UE para 2030 en los ámbitos del empleo, las capacidades y la reducción de la pobreza, que los dirigentes de la UE acogieron favorablemente en la Cumbre de Oporto. Con un presupuesto total de 99 000 millones EUR, el Fondo **Social Europeo** es un instrumento financiero clave para la aplicación del pilar europeo de derechos sociales. En junio de 2022, todos los Estados miembros presentaron sus objetivos nacionales, demostrando así su compromiso de cumplir las promesas formuladas en la Cumbre de Oporto.

Presentada en julio de 2020, la **Agenda de Capacidades Europea** es un plan de cinco años que tiene como objetivo ayudar a las personas y las empresas a desarrollar más y mejores capacidades, colmar las lagunas en materia de empleo y prosperar en una economía más ecológica y digital. El Pacto por las Capacidades, que se puso en marcha en noviembre de 2020, reúne a empresas, trabajadores, autoridades locales, interlocutores sociales, proveedores de formación y servicios de empleo para determinar qué

Objetivos principales para 2030 establecidos en el Plan de Acción del Pilar Europeo de Derechos Sociales

al menos

el 78 %

de la población con edades comprendidas entre los 20 y los 64 años debería tener . empleo de aquí a 2030

al menos

el 60 %

de todos los adultos deberían realizar formaciones cada año de aquí a 2030

reducir al menos

### en 15 millones

el número de personas que se encuentran en riesgo de pobreza o exclusión social

capacidades se necesitarán en los diferentes sectores y asumir compromisos para el reciclaje de los trabajadores. Hasta la fecha, más de 700 organizaciones se han adherido al Pacto y se han creado doce asociaciones a gran escala en sectores estratégicos, con el compromiso de ayudar a mejorar las cualificaciones profesionales de hasta seis millones de personas.

En junio de 2022, el Consejo adoptó recomendaciones sobre **las cuentas de aprendizaje individual y las microcredenciales**. Además, para garantizar que Europa siga siendo líder mundial en educación, la Comisión ha puesto en marcha una **Estrategia Europea para las Universidades** que mejorará considerablemente la competitividad de nuestros sistemas de educación superior a través de una cooperación transnacional más amplia y profunda, y creará mejores condiciones para que el talento prospere en la sociedad del conocimiento.

En junio de 2022, el Parlamento y el Consejo alcanzaron un **acuerdo histórico acerca de la Directiva sobre unos salarios mínimos adecuados**, propuesta por la Comisión en octubre de 2020. Este acto legislativo, prioritario para la Comisión Von der Leyen desde el principio, contribuirá a que los salarios mínimos sean más adecuados y mejorará el acceso de los trabajadores a la protección del salario mínimo en toda la UE.

Para proteger a los trabajadores ante los nuevos retos relacionados con la digitalización del mundo laboral, en diciembre de 2021 la Comisión propuso una **Directiva relativa a la mejora de las condiciones laborales en el trabajo en plataformas digitales**. La propuesta tiene por objeto garantizar que las personas que ejercen su profesión a través de plataformas digitales tengan reconocida la situación laboral legal que corresponda a sus modalidades de trabajo reales y puedan disfrutar de los derechos laborales y las prestaciones sociales a las que tienen derecho. Además, se refiere a la compleja cuestión de la gestión algorítmica de las plataformas para garantizar la supervisión humana y la transparencia.

También en diciembre, la Comisión presentó un **plan de acción para la economía social**. El refuerzo de la economía social no solo crea puestos de trabajo, sino que también permite a las organizaciones aumentar su impacto social en toda la UE. El plan de acción allana el camino para que las organizaciones de la economía social prosperen y crezcan aumentando su visibilidad, ya que establece los marcos estratégicos y jurídicos adecuados y les ayuda a ponerse en marcha y a expandirse.



Cuando Rusia atacó a Ucrania, la comunidad empresarial **rumana** se unió para crear jobs4ukr. com, una plataforma diseñada para ayudar a los refugiados ucranianos a encontrar empleo en toda la UE.

A escala mundial, la UE y sus Estados miembros son líderes en la reforma del impuesto sobre sociedades. En 2021, tras la firma de un acuerdo internacional por parte de 137 países sobre un tipo impositivo efectivo del 15 %, la Comisión propuso una directiva que garantizaba un tipo impositivo efectivo mínimo para las actividades globales de los grandes grupos multinacionales. La propuesta responde al compromiso de la UE de avanzar con extrema rapidez y figurar entre las primeras en aplicar el **histórico acuerdo mundial de reforma fiscal**, cuyo objetivo es aportar equidad, transparencia y estabilidad al marco internacional del impuesto sobre sociedades.

### GLOBAL GATEWAY, LA PASARELA MUNDIAL DE EUROPA

En otoño de 2021, la presidenta Von der Leyen anunció **Global Gateway**, la aportación de Europa a un mundo que necesita inversiones masivas: inversiones en energías limpias, en carreteras y puentes a prueba de inundaciones y en edificios que puedan resistir olas de calor extremas; inversiones destinadas a preparar los sistemas sanitarios para las pandemias del futuro y a adaptar la agricultura a unos climas más secos; inversiones para dotar a nuestros trabajadores de competencias que se ajusten a los puestos de trabajo del mañana; o inversiones en infraestructuras digitales, ya que podría afirmarse que los datos son el combustible de la nueva economía.

Global Gateway ayudará a hacer realidad estas inversiones, ya sean públicas o privadas, impulsará unas conexiones inteligentes, limpias y seguras en los ámbitos digital, energético y del transporte, y reforzará los sistemas de salud, educación e investigación en todo el mundo. Así, la UE aumenta su oferta a sus socios para apoyar grandes proyectos de infraestructuras en todo el mundo, y se centra en el avance de la doble transición ecológica y digital. El Equipo Europa tiene como objetivo movilizar hasta 300 000 millones EUR de inversiones de aquí a 2027, la mitad de estos en África.

Global Gateway se basa en **cinco principios**: la sostenibilidad, la expansión de los derechos humanos y sociales, el buen gobierno, la seguridad y la atracción de la inversión privada. La idea es ofrecer a los países una alternativa mejor, basada en valores. La UE colaborará estrechamente con socios afines para poner en marcha esta iniciativa.

Gracias a Global Gateway, la UE está ayudando a construir dos fábricas en Ruanda y Senegal para producir las vacunas de ARNm más avanzadas. A partir del próximo año, estas vacunas se venderán a países africanos a precios sin ánimo de lucro. También se está llevando a cabo un trabajo similar con Ghana y Sudáfrica. Global Gateway también está apoyando la Gran Muralla Verde, con el fin de impulsar la producción de alimentos desde Níger y Senegal hasta Etiopía erigiendo así un baluarte contra la inseguridad alimentaria y el cambio climático.

La UE realiza grandes inversiones para lograr la seguridad, la estabilidad y la prosperidad en nuestra vecindad europea. En cuanto a los Balcanes **Occidentales**, la UE cuenta con un paquete económico y de inversiones de casi 30 000 millones EUR (un tercio del producto interior bruto mundial de la región), y diez inversiones emblemáticas en los ámbitos del transporte sostenible, la energía limpia, el medio ambiente y el clima, el futuro digital, el sector privado y el capital humano. Las inversiones de la UE también apoyan la transición hacia una energía ecológica en los Balcanes Occidentales y la eliminación gradual del carbón como fuente de energía primaria. En 2022, la UE también ha dado un paso clave hacia el inicio de las negociaciones de adhesión con Albania y Macedonia del Norte.



En el caso de la **Asociación Oriental**, la UE está movilizando inversiones de hasta 17 000 millones EUR en todos los sectores. Incluyen proyectos de conectividad digital, como la instalación de un **cable de fibra óptica submarino en el mar Negro** y el desarrollo de infraestructuras de banda ancha de alta velocidad. También queremos establecer líneas que faciliten el transporte de personas y mercancías entre el Cáucaso y la UE. Se están invirtiendo 30 000 millones EUR adicionales en la vecindad meridional, en gran medida en infraestructuras de energía renovable.

Las inversiones de Global Gateway son sostenibles tanto para el medio ambiente como para las finanzas de nuestros socios. Nuestras inversiones siempre darán prioridad a las personas. Y, en este sentido, siempre diseñaremos los proyectos junto con nuestros socios para garantizar que aporten beneficios duraderos a las comunidades locales. Es evidente que Europa tiene un interés estratégico en todo esto. Nos interesa trabajar juntos por nuestro planeta, hacer que nuestros vecinos y socios sean más resilientes frente a cualquier perturbación y sustituir las dependencias insostenibles por interdependencias más equilibradas.

#### **GLOBAL GATEWAY: CINCO PRIORIDADES DE INVERSIÓN**



#### **DIGITALIZACIÓN**

La UE apoyará una internet abierta y segura



#### CLIMA Y ENERGÍA

La UE apoyará la inversión y la adopción de normas que allanen el camino a la transición hacia una energía limpia



#### **TRANSPORTE**

La UE apoyará todos los modos de transporte ecológico, inteligente y seguro



#### SANIDAD

La UE
contribuirá a
reforzar las
cadenas de
suministro
y la producción
local de vacunas



### EDUCACIÓN E INVESTIGACIÓN

La UE invertirá en educación de calidad, prestando especial atención a las niñas y a las mujeres y a los grupos vulnerables

# 4. LOS PILARES DE LA DEMOCRACIA EUROPEA

### LA COMISIÓN DEFIENDE LA DEMOCRACIA Y EL ESTADO DE DERECHO

La democracia en el continente europeo está siendo atacada. La agresión de Rusia contra Ucrania es una guerra contra la propia democracia. Es una guerra contra la idea de que el pueblo ucraniano sea el único que pueda adoptar decisiones soberanas que afecten a su propio futuro. Nuestro apoyo a Ucrania se deriva directamente de **nuestros valores democráticos**. Cuando el pueblo ucraniano mira a nuestra Unión, ve la democracia, los derechos humanos, el Estado de Derecho y la libertad individual y económica. Eso es lo que representa hoy en día la Unión Europea. Y, sin embargo, la democracia no puede darse por conquistada, debemos cultivarla y cuidarla todos los días. Esto es lo que ha intentado la Comisión Von der Leven desde el inicio de su mandato.

La democracia representativa también necesita renovarse constantemente. En noviembre de 2021, la Comisión presentó una propuesta sobre **transparencia y segmentación de la publicidad política**, dentro de las medidas destinadas a preservar la integridad de las elecciones y abrir el debate democrático, conforme a lo anunciado en el marco del Plan de Acción para la Democracia Europea. Las normas propuestas dispondrán que todos los anuncios políticos estén claramente etiquetados como tales e incluyan información sobre quién los ha pagado y lo que han costado. La Comisión también propuso actualizar las normas actuales de la UE sobre las fundaciones y los partidos políticos europeos, así como las relativas

a los «ciudadanos móviles» de la UE (aquellos que viven en un país de la UE distinto del de su nacionalidad). Si bien hay alrededor de 13,5 millones de ciudadanos en esta situación, son pocos los que ejercen su derecho de voto en las elecciones municipales y europeas. Las nuevas propuestas facilitarán el voto de los ciudadanos móviles.

La Comisión es la guardiana de los Tratados. La Comisión tiene el deber de proteger los derechos de los ciudadanos de la UE, dondequiera que vivan en nuestra Unión. El Estado de Derecho es el elemento que aglutina a la Unión Europea. Es esencial para la protección de los valores en los que se fundamenta la UE: la democracia, la libertad, la igualdad y el respeto de los derechos humanos. Y a todo esto es a lo que los 27 Estados miembros se han sumado al formar parte de la UE como países soberanos de personas libres.

La Comisión Von der Leyen ha puesto en marcha medidas históricas para reforzar la capacidad de la UE de promover y proteger el Estado de Derecho. La Comisión ha creado un **mecanismo del Estado de Derecho** de carácter global que contempla un proceso de diálogo anual con el Parlamento Europeo, el Consejo y la Comisión, junto con los Estados miembros, los Parlamentos nacionales, la sociedad civil y otras partes interesadas en el ámbito del Estado de Derecho.

Al objeto de facilitar este diálogo, la Comisión publica **informes anuales sobre el Estado de Derecho** en la UE, que se refieren a cuatro ámbitos clave: los sistemas judiciales, los marcos para la lucha contra la corrupción, el pluralismo de los medios de comunicación y otras cuestiones institucionales relacionadas con el sistema de contrapoderes institucionales. Los informes evalúan la situación en la UE en su conjunto e incluyen 27 capítulos por países en los que se examina la evolución de dichos aspectos en los Estados miembros. Hasta la fecha se han publicado tres informes anuales sobre el Estado de Derecho, el último de ellos en julio de 2022. Desde este año, los informes incluyen recomendaciones específicas para los Estados miembros.



La Comisión tiene la responsabilidad de proteger el presupuesto de la UE contra las violaciones del Estado de Derecho. Desde 2021, el presupuesto de la Unión cuenta con un nivel adicional de protección para los casos que incluyen violaciones de los principios del Estado de Derecho. Se trata del régimen general de condicionalidad para la protección del presupuesto de la UE, también conocido como el «Reglamento sobre condicionalidad», que está en vigor desde enero de 2021. Este mecanismo ocupa un lugar central en NextGenerationEU y en el presupuesto europeo. Siempre que se demuestre que una violación del Estado de Derecho en un Estado miembro afecta o puede afectar gravemente a la buena gestión financiera del presupuesto de la UE o a los intereses financieros de la UE, deberán adoptarse medidas.

El 27 de abril de 2022, la Comisión envió una notificación por escrito a las autoridades húngaras en virtud del Reglamento sobre la condicionalidad presupuestaria. La Comisión consideró que una serie de cuestiones relacionadas con el Estado de Derecho en Hungría afectan o pueden afectar gravemente a la buena gestión financiera del presupuesto de la UE o a la protección de los intereses financieros de la UE. Esta notificación abrió un procedimiento durante el cual la Comisión debatió con las autoridades nacionales cómo hacer frente de manera constructiva a las cuestiones planteadas. El 22 de agosto, Hungría formuló observaciones y aportó medidas correctoras. La Comisión está analizando esta respuesta, antes de decidir si propone medidas para su adopción por el Consejo.

En la actualidad, la Unión Europea está invirtiendo más dinero que nunca para avanzar en nuestra recuperación colectiva y liberarnos de nuestra dependencia de los combustibles fósiles rusos. Por ello, debemos prestar especial atención a que este dinero se utilice de manera adecuada y eficaz. No es solo un ingrediente vital de nuestras democracias: también genera confianza entre los inversores y las empresas en este momento crucial.

La democracia y el Estado de Derecho también ocupan un lugar central en el proceso de adhesión a la UE. Es lo que los ciudadanos de los Balcanes Occidentales, Ucrania, Moldavia y Georgia desean para sus países, unos valores que conforman el núcleo del principio de **«primero lo fundamental»** que guía la metodología de ampliación.

### PERIODISMO Y LIBERTAD DE EXPRESIÓN

Un principio fundamental de la democracia es que los gobiernos están al servicio de los pueblos. Las democracias capacitan a sus ciudadanos para que tomen decisiones y hagan rendir cuentas a sus cargos electos, para lo que es necesario un acceso a la información gratuito y de calidad. Por ello, la libertad y el pluralismo de los medios de comunicación son esenciales para el correcto funcionamiento de los sistemas democráticos y constituyen un ámbito prioritario del Plan de Acción para la Democracia Europea.



En diciembre de 2021, la presidenta Von der Leyen presidió una reunión de dirigentes en la Cumbre por la Democracia organizada por el presidente de los EE. UU., Joe Biden, en la que afirmó que «debemos cultivar la democracia y tratar de mejorarla cada día, porque sabemos que la historia puede cambiar de manera rápida y devastadora». La Comisión ha anunciado el nuevo programa «Una Europa global: derechos humanos y democracia», dotado con 1 500 millones EUR, para reforzar el apoyo de la UE a la promoción y protección de los derechos humanos, las libertades fundamentales, la democracia, el Estado de Derecho y el trabajo de las organizaciones de la sociedad civil y los defensores de los derechos humanos en todo el mundo de aquí a 2027.



Armados de valor, muchos periodistas se juegan la vida informando sobre la guerra en Ucrania y sus consecuencias en las vidas de las personas. El ciudadano **francés** Frederic Leclerc-Imhoff solo tenía 32 años cuando perdió la vida en un ataque ruso contra un convoy humanitario en Ucrania.

La Comisión apoya activamente a los medios de comunicación independientes y a la sociedad civil de Ucrania a través de los 335 millones EUR de ayuda humanitaria que ha entregado a Ucrania. La sociedad civil europea también está dando un paso al frente en apoyo de los periodistas ucranianos.

El 25 de febrero, un día después del ataque de Rusia a Ucrania, un grupo de pequeños medios de comunicación paneuropeos, incluida la Fundación Are We Europe, se unieron para conseguir un objetivo: recaudar 150 000 EUR para un fondo de emergencia destinado a periodistas y organizaciones de medios de comunicación ucranianos. Una semana más tarde, su campaña **Keep** 

**Ukraine Media Going** había recaudado más de 1,5 millones EUR, principalmente gracias a pequeñas donaciones realizadas por miles de personas de todo el mundo. Estas donaciones llegan directamente a los periodistas ucranianos y sirven para cubrir los costes operativos de informar sobre la guerra, adquirir equipos de forma inmediata, trasladar oficinas a las ciudades seguras de Ucrania o montar nuevas oficinas en la UE.

Pero los periodistas también se enfrentan a retos cada vez mayores dentro de la UE. Debido a los cambios tecnológicos y digitales en el ámbito de los medios de comunicación —que se han visto acelerados por la pandemia por coronavirus—, y a las crecientes amenazas y ataques que sufren, muchos de ellos se enfrentan a obstáculos cada vez mayores a la hora de realizar una labor esencial para la democracia. Hasta la fecha, la Comisión ha aplicado o está preparando tres medidas con el objetivo de invertir esta tendencia.

En primer lugar, en septiembre de 2021, la Comisión presentó a los Estados miembros recomendaciones sobre cómo mejorar la **seguridad de los periodistas**, tanto en el mundo real como en el virtual. Algunas iniciativas clave son la creación de servicios nacionales de apoyo independientes, como líneas de ayuda, asesoramiento jurídico, apoyo psicológico, mayor protección de los periodistas durante las manifestaciones y refugios para periodistas y profesionales de los medios de comunicación que estén amenazados.

En segundo lugar, en abril de 2022, la Comisión propuso una legislación sólida a fin de proteger a los periodistas y los defensores de los derechos humanos contra demandas abusivas. Las nuevas medidas permitirán a los jueces desestimar rápidamente las demandas estratégicas contra la participación pública (conocidas como SLAPP por sus siglas en inglés) y empoderar a periodistas y defensores de los derechos humanos en sus esfuerzos en defensa del interés público.

Y, en tercer lugar, la Comisión presenta ahora una **Ley de Libertad de los Medios de Comunicación**. Por primera vez en el Derecho de la UE, este acto legislativo consagrará salvaguardias comunes que protegerán el pluralismo y la independencia editorial de los medios de comunicación. La libertad de los medios de comunicación, el pluralismo y la seguridad de los periodistas también son objeto de seguimiento en los informes anuales sobre el Estado de Derecho.

### UNA UNIÓN DE LA IGUALDAD

En la política, los negocios y la sociedad en su conjunto, solo podemos aprovechar todo nuestro potencial si utilizamos planamente nuestro talento y nuestra

### ESTADO DE LA UNIÓN 2022

LOGROS

diversidad. La innovación se produce cuando se unen personas con distintos orígenes y perspectivas. Nos enfrentamos a unos retos demográficos tan grandes que no podemos permitirnos desaprovechar el potencial de todos los miembros de nuestras diversas sociedades. Una de las principales prioridades de la Comisión Von der Leyen desde el inicio de su mandato ha sido garantizar la igualdad de oportunidades para quienes comparten las mismas aspiraciones. La construcción de un mundo con igualdad de género es un objetivo clave que se encuentra integrado en las acciones exteriores de la UE.

La igualdad y la lucha contra la discriminación son valores fundamentales de cualquier democracia. La igualdad entre mujeres y hombres es un valor fundamental de la UE, establecido en el artículo 2 del Tratado de la Unión Europea. La inclusión y la diversidad también suponen un impulso para la innovación y la productividad económica. Diez años después de que la Comisión propusiera por primera vez una Directiva para mejorar el equilibrio de género en los consejos de administración de las empresas, los colegisladores alcanzaron un acuerdo gracias a los esfuerzos renovados de la Comisión Von der Leyen.

La discriminación salarial en el trabajo sigue siendo un problema. Por ello, en marzo de 2021 la Comisión presentó una propuesta de Directiva por la que se refuerza la aplicación del principio de **igualdad de retribución por un mismo trabajo** a través de medidas de transparencia retributiva y de mecanismos para su efectivo cumplimiento. Además, al objeto de situar a las mujeres en la vanguardia de la tecnología profunda, el programa de la Comisión Horizonte Europa ha puesto en marcha el proyecto piloto **Women TechEU** que aborda la brecha de género en materia de innovación apoyando cada año a 130 empresas emergentes tecnológicas dirigidas por mujeres.





La violencia de género sigue siendo una realidad terrible para demasiadas mujeres en la UE. En marzo de 2022, la Comisión propuso normas a escala de la UE para **poner fin a la violencia de género contra las mujeres** y a la violencia doméstica. La Directiva propuesta tipificará como delitos tanto la violación, sobre la base de la falta de consentimiento, como la mutilación genital femenina. También tipificará como delito la ciberviolencia por motivos de sexo y género, lo que incluye la difusión no consentida de imágenes íntimas, el ciberacecho, el ciberacoso y la incitación a la violencia o al odio en línea. Las nuevas normas refuerzan el acceso de las víctimas a la justicia y animan a los Estados miembros a facilitar la obtención de apoyo.

Más allá de la propia UE, la **Iniciativa Spotlight** de la UE y las Naciones Unidas orientada a la lucha contra todas las formas de violencia contra las mujeres y las niñas ha logrado resultados notables. Sus campañas a favor del cambio de conducta han alcanzado a 130 millones de personas en todo el mundo. Ha logrado duplicar las condenas por violencia de género en los países participantes y ha dotado a mil organizaciones —locales y de base— que defienden los derechos de la mujer de un mayor control e influencia. La iniciativa ha mantenido su actividad, incluso aumentándola, durante la pandemia por COVID-19, y ha ayudado a proporcionar servicios locales para la lucha contra la violencia de género a más de 1,6 millones de mujeres y niñas.

La Comisión está trabajando
con los Estados miembros
para elaborar, adoptar
y aplicar planes de acción
nacionales para las
personas LGBTIQ+ y para
la lucha contra el racismo

La Comisión Europea está comprometida con una sociedad pluralista, igualitaria entre hombres y mujeres e inclusiva, en la que las personas LGBTIQ+, las minorías o las personas con discapacidad reciban La presidenta de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen, acoge con satisfacción el acuerdo político alcanzado entre los colegisladores sobre la Directiva destinada a mejorar el equilibrio de género entre los administradores no ejecutivos de las empresas cotizadas.

el mismo trato. Contamos con un **grupo de trabajo específico sobre igualdad** dedicado a integrar la igualdad en todos los ámbitos de actuación.

La discriminación no debería tener cabida en la UE. La Comisión está trabajando con los Estados miembros para elaborar, adoptar y aplicar planes de acción nacionales para las personas LGBTIQ+ y para la **lucha contra el racismo**, cuyas directrices publicó en abril y en marzo de 2022, respectivamente. En diciembre de 2021, la Comisión dio los primeros pasos para ampliar la lista de delitos de la UE al discurso de odio y a los delitos de odio. Una vez acordada con el Consejo, esta iniciativa garantizará unas reglas mínimas comunes sobre la definición de los delitos y las sanciones aplicables en todos los Estados miembros de la UE. En su calidad de guardiana de los Tratados, la Comisión no duda en incoar **procedimientos** de infracción contra las violaciones de los derechos fundamentales, como ha sucedido, por ejemplo, con las violaciones de los derechos de la comunidad LGBTIQ+ en Hungría y Polonia.



Anna Ohnweiler es una de las fundadoras de «Omas gegen rechts» (abuelas contra el extremismo), una iniciativa de lucha contra el antisemitismo, el racismo y la misoginia.

Para conseguir que se produzcan cambios sobre el terreno, es esencial que actuemos a nivel local. Con este ánimo, en abril de 2022 se otorgó por vez primera el **premio a la Capital Europea de la Inclusión y la Diversidad** a fin de reconocer el trabajo llevado a cabo por los municipios, las ciudades y las regiones de Europa para promover la inclusión y crear sociedades libres de discriminación y odio. La **Plataforma sobre discapacidad** constituye otro espacio en el que las partes interesadas pertinentes

pueden compartir experiencias y buenas prácticas, colaborar y aprender unas de otras.

Las comunidades judías y los judíos europeos llevan más de dos milenios contribuyendo al desarrollo de Europa y constituyen un elemento inextricable de la identidad europea. El antisemitismo es incompatible con nuestros valores fundamentales, pero lamentablemente sique existiendo en Europa en la actualidad. La Estrategia de la UE de Lucha contra el Antisemitismo y Apoyo a la Vida Judía, adoptada en octubre de 2021, establece un conjunto de medidas para intensificar la lucha contra todas las formas de antisemitismo, pero también, por primera vez, para promover el patrimonio y la cultura judíos y luchar contra el antisemitismo más allá de las fronteras de la UE. Los Estados miembros están elaborando ahora planes de acción nacionales, que estarán preparados para finales de 2022.

En nuestras sociedades no hay lugar para ningún tipo de violencia, y menos aún para la violencia contra los niños. El 11 de mayo de 2022, la Comisión propuso una nueva legislación europea para prevenir y combatir los abusos sexuales de menores en línea. Las normas de la UE propuestas obligarán a los proveedores de servicios a detectar, denunciar y retirar el material de abuso sexual de menores. El nuevo e independiente Centro de la UE sobre Abuso Sexual de Menores colaborará estrechamente con las autoridades policiales nacionales, la Agencia de la Unión Europea para la Cooperación Policial y los grupos de apoyo para rescatar y empoderar a los supervivientes y llevar a los autores ante la justicia.

En esa misma fecha, la Comisión adoptó una nueva Estrategia Europea para una **Internet Mejor para los Niños**. Además de aumentar la inversión en educación digital infantil, la Comisión y las partes interesadas están elaborando normas para el diseño de servicios en línea adaptados a cada edad, con la participación activa de niños. También entraron en vigor las normas sobre la supresión de contenidos terroristas en línea, que estarán en consonancia con nuestra emblemática Ley de Servicios Digitales. Los niños de todo el mundo, no solo los de Europa, estarán más seguros y empoderados.

Las desigualdades y la exclusión en edades tempranas repercuten en la capacidad del niño de prosperar en el futuro. La **Garantía Infantil Europea** tiene por objeto romper este ciclo. Ofrece orientación y los medios necesarios para que los Estados miembros apoyen a los niños necesitados, garantizando su acceso a la educación, a actividades extracurriculares, a una alimentación saludable en las escuelas y a la asistencia sanitaria. En 2022, la Comisión ayudó

a diez Estados miembros a hacer que sus sistemas educativos fueran más inclusivos mediante el apoyo a la inclusión de los niños con discapacidad o de origen migrante o vulnerable.

Desde el inicio de la guerra en Ucrania, más de **dos millones de niños ucranianos han buscado refugio en la Unión Europea**. Estos niños disfrutan de los mismos derechos y protección que los que son ciudadanos de la UE. Ha sido conmovedor ver cómo eran acogidos en las escuelas de todos los Estados miembros. Estos niños merecen la mejor educación y los mejores cuidados posibles de manera que, cuando termine la guerra, puedan volver a casa para reconstruir Ucrania y guiarla en su senda europea.



Anastasiia Konovalova huyó de Odesa a **Bucarest**, donde ahora es maestra de primaria de niños ucranianos. Tiene treinta años.

#### DEMOGRAFÍA, ZONAS RURALES Y DIVERSIDAD

Europa ha experimentado y sigue afrontando **profundos cambios demográficos**. En las últimas cinco décadas, la esperanza de vida al nacer ha aumentado diez años en la UE. Es un logro notable que demuestra la fortaleza y el valor de nuestra economía social de mercado. No obstante, el envejecimiento de la población repercute en nuestra forma de vivir, y nuestro modelo y nuestras políticas sociales deben adaptarse a esta nueva realidad.

Por ello, la Comisión adoptó el **Libro Verde sobre el Envejecimiento** al inicio de su mandato y puso en marcha un amplio debate público sobre los retos y oportunidades que plantean los efectos a largo plazo del envejecimiento, que afectan a todas las generaciones. El resultado de la consulta pública se reflejará en gran medida en la **Estrategia Europea de Cuidados** que la Comisión presentará en septiembre de 2022.

#### Las zonas rurales de

**Europa**, que albergan a casi el 30 % de la población de la UE y abarcan el 80 % de su territorio, conforman de manera activa la doble transición ecológica y digital de la UE.



#### ZONAS RURALES MÁS FUERTES

Comunidades empoderadas

Mejor acceso a los servicios

Innovación social



#### ZONAS RURALES CONECTADAS

Mayor conectividad digital

Conexiones de transporte y nuevas formas de movilidad



#### ZONAS RURALES MÁS RESILIENTES

Resiliencia medioambiental

Acción por el clima

Cohesión social



#### ZONAS RURALES PRÓSPERAS

Diversificación de las actividades económicas

Mejora del valor añadido de las actividades agrícolas y agroalimentarias

El futuro de Europa también depende de las zonas rurales, que albergan a casi el 30 % de la población de la UE (137 millones de personas) y abarcan el 80 % de su territorio. Las zonas rurales conforman de manera activa la doble transición ecológica y digital de la IIF

La libertad de trabajar o estudiar a distancia se está convirtiendo rápidamente en una realidad para muchas personas que viven en la UE, y abre nuevas posibilidades a las familias jóvenes, las empresas y las comunidades rurales. Las innovaciones en materia de agricultura sostenible no solo son beneficiosas para la salud de las personas y el clima, sino también para la seguridad alimentaria de Europa.

La visión a largo plazo para las zonas rurales, puesta en marcha en junio de 2021, marca el camino hacia unas zonas rurales fuertes, conectadas, resilientes y prósperas. En diciembre de 2021 se puso en marcha un Pacto Rural en el que se da protagonismo a las voces y las opiniones de las comunidades rurales. Al mismo tiempo, el Plan de Acción Rural de la UE, creado junto con el Pacto, contribuirá a hacer realidad dicha visión a largo plazo. En ese sentido, NextGenerationEU presta especial atención a la prosperidad de nuestras zonas rurales: los 25 planes nacionales de recuperación y resiliencia adoptados por el Consejo desde el 30 de junio de 2022 apoyan a las zonas rurales y alejadas con una financiación de unos 14 600 millones EUR, lo que incluye inversiones y reformas en una gran variedad de ámbitos, como la restauración de la naturaleza, las conexiones a internet de alta velocidad y los ferrocarriles locales.

Es necesaria una política de migración regular de la UE ambiciosa y sostenible que ayude a atraer el talento que necesitan nuestras empresas en las ciudades y las zonas rurales. En abril de 2022, la Comisión presentó el paquete sobre capacidades y talento, que incluye propuestas legislativas destinadas a mejorar los derechos de los trabajadores migrantes y facilitar la movilidad dentro de la UE de los residentes de larga duración. La Comisión pondrá en marcha una reserva de talentos de la UE a fin de facilitar la adecuación de la oferta de empleo de la UE y la demanda de empleo por parte de nacionales de terceros países. Este verano se está poniendo en marcha un proyecto piloto centrado en los refugiados ucranianos. Con el fin de reforzar la cooperación operativa con países no pertenecientes a la UE para adecuar las capacidades necesarias a las exigencias del mercado laboral, la Comisión está poniendo en marcha asociaciones en materia de talentos con socios estratégicos.

Desde que la Comisión presentara el **Nuevo Pacto sobre Migración y Asilo** en septiembre de 2020, se han realizado nuevos avances hacia la resolución de la cuestión de la inmigración en general. El Pacto combina una gestión de fronteras sólida y justa con unas normas



eficaces y humanas en materia de asilo y migración. El 2 de junio de 2021, la Comisión presentó una nueva estrategia para reforzar el espacio Schengen a fin de garantizar la **gestión eficaz de las fronteras exteriores de la UE**, aumentar la cooperación policial y judicial, mejorar la preparación y la gobernanza y concluir la ampliación del espacio Schengen. La **Agencia de Asilo de la Unión Europea** comenzó a funcionar en enero de 2022 y aumentó el importe de la ayuda prestada a los Estados miembros. La activación de la Red de gestión de crisis migratorias, con el objetivo de mejorar la conciencia situacional y la alerta temprana en el ámbito de la migración, puso de manifiesto que el intercambio de información desempeña un papel fundamental.

# JUVENTUD EUROPEA Y ELABORACIÓN DE POLÍTICAS PARTICIPATIVAS

Durante la pandemia por coronavirus, muchos jóvenes han sacrificado gran parte de su libertad en beneficio de la salud y la seguridad de los demás, y han dado un verdadero ejemplo. En el discurso sobre el estado de la Unión de 2021, la presidenta Von der Leyen propuso hacer de 2022 el **Año Europeo de la Juventud**. Se trata de una oportunidad para que la Unión Europea escuche más a los jóvenes, para saber qué le piden a Europa y cómo sería la Europa de sus sueños.

A mitad del Año Europeo, ya estamos viendo resultados impresionantes:

- han participado 27 Estados miembros, 6 países no pertenecientes a la UE, 30 direcciones generales y servicios de la Comisión Europea, 120 organizaciones de partes interesadas;
- los Estados miembros y algunos países no pertenecientes a la UE han llevado a cabo en toda Europa alrededor de 90 iniciativas emblemáticas de la Comisión dedicadas a los jóvenes, así como miles de actividades y actos;
- las publicaciones en las redes sociales relacionadas con campañas de sensibilización se visualizaron 240 millones de veces y recibieron visitas del 80 % de los europeos de entre 18 y 25 años.

# EST

#### ESTADO DE LA UNIÓN 2022 LOGROS

ciudadanos, que las autoridades nacionales están verificando:

- «Stop Finning Stop the trade» (Prohibición del cercenamiento y del comercio de aletas de tiburones);
- «Salvemos a las abejas y a los agricultores. Hacia una agricultura favorable a las abejas para un medio ambiente sano;
- «Alto a la crueldad para los cosméticos Por una Europa sin ensayos con animales».

La Comisión se ha comprometido a garantizar la transparencia y la legitimidad del proceso de elaboración de políticas de la UE. Uno de sus objetivos clave es promover la participación de los europeos y de la sociedad civil en la elaboración de políticas. El público y las partes interesadas pueden realizar aportaciones en línea a través del portal «**Díganos lo que piensa**» a lo largo de todo el ciclo de elaboración de las políticas, desde las primeras ideas presentadas por la Comisión hasta la adopción de las iniciativas por el Colegio de Comisarios.

En noviembre de 2021, para simplificar aún más el proceso de consulta, la Comisión introdujo un proceso único de «convocatoria de datos», fusionando las dos etapas anteriores. Todo ello se ha traducido a todas las lenguas de la UE para permitir la máxima participación del público. Además, las consultas también se hicieron más accesibles para las personas con discapacidad, en consonancia con la estrategia para los derechos de estas personas, y se animó a la comunidad investigadora científica a presentar los resultados pertinentes de su actividad desde el inicio de las consultas.

Al objeto de dar a conocer ampliamente la posibilidad de contribuir a la elaboración de políticas a través de los medios sociales, la Comisión colabora activamente con el Comité Económico y Social Europeo, el Comité Europeo de las Regiones, las representaciones de la

En 2022, la Comisión puso en marcha una nueva iniciativa denominada ALMA [por las siglas de Aim, Learn, Master, Achieve (Aspirar, Aprender, Dominar, Lograr)] con el objetivo de ayudar a los jóvenes más vulnerables o desfavorecidos a acceder al mercado laboral. ALMA comprende una estancia supervisada en otro Estado miembro de la UE durante un período de dos a seis meses y orientación y asesoramiento antes, durante y después de dicha estancia. ALMA se suma a la **Garantía Juvenil** reforzada puesta en marcha en 2020, que constituye el compromiso de todos los Estados miembros de garantizar que todas las personas menores de 30 años reciban una buena oferta de empleo, educación continua, formación de aprendices o período de prácticas en los cuatro meses siguientes a quedar desempleados o finalizar la educación formal. La Garantía Juvenil, que ha tenido éxito en muchos Estados miembros de la UE, se está ampliando a los Balcanes Occidentales a fin de garantizar que ningún ciudadano joven de la región se quede atrás.

Creemos que Europa necesita un espíritu joven para superar la pandemia e iniciar un nuevo capítulo. Por ello, el Año Europeo de la Juventud está acompañado de **NextGenerationEU**, que invierte en una sociedad y una economía más ecológicas, digitales y justas para las próximas décadas.

Con el objetivo de capacitar a los jóvenes para hagan oír su voz en la elaboración de las políticas de la UE, a lo largo de 2022 la Comisión coordinó una serie de actividades en estrecho contacto con el Parlamento Europeo, los Estados miembros, las autoridades regionales y locales, las organizaciones juveniles así como, directamente, con los jóvenes europeos. Un tercio de los paneles de ciudadanos de la **Conferencia sobre el Futuro de Europa** estaban compuestos por jóvenes (de 16 a 25 años).

El año 2022 también marcó el 10.º aniversario de la iniciativa ciudadana europea. Desde mediados de septiembre de 2021, la Comisión ha registrado **diez nuevas iniciativas ciudadanas europeas**, que reclaman la actuación de la UE en ámbitos que van desde la mejora de las condiciones de trabajo en el sector de la confección hasta los impuestos que gravan los productos ecológicos y los derechos de los animales. En este período, tres iniciativas han conseguido recoger más de un millón de firmas de



Comisión en los Estados miembros, las autoridades nacionales y otras asociaciones representativas. En total, la Comisión ha publicado más de 5 000 invitaciones para formular observaciones y ha recibido más de 3 millones de contribuciones. Desde el discurso sobre el estado de la Unión de 2021, la Comisión ha recibido casi 600 000 contribuciones de ciudadanos, empresas y partes interesadas sobre más de 800 de sus iniciativas políticas.

#### LOS CIUDADANOS CONFORMAN EL FUTURO DE EUROPA

Entre el 9 de mayo de 2021 y el 9 de mayo de 2022, la Unión Europea estuvo en contacto directo con cientos de miles de europeos que nunca pensaron que participarían en la toma de decisiones de nuestra Unión. La Conferencia sobre el Futuro de Europa fue un ejercicio único de democracia participativa, de una magnitud y alcance sin precedentes. El informe final de la Conferencia contiene 49 propuestas y 326 medidas concretas, y se presentó a los presidentes de las tres instituciones de la UE el 9 de mayo de 2022. Estas propuestas y medidas son el resultado de las deliberaciones del pleno de la Conferencia en el que participaron ciudadanos, representantes electos a nivel local, regional, nacional y de la UE, interlocutores sociales y representantes de la sociedad civil.

Más de 750 000 participantes compartieron y debatieron cerca de 19 000 ideas en la plataforma digital multilingüe de la Conferencia. Esta **plataforma para la democracia deliberativa**, diseñada específicamente para la Conferencia, fue visitada por más de cinco millones de personas y está disponible en las **24 lenguas oficiales de la UE**. La traducción automática permitió mantener un diálogo transnacional directo entre los usuarios, sorteando las barreras lingüísticas. Para garantizar la plena

La Conferencia sobre el Futuro de Europa otorgó a ciudadanos de todos los sectores sociales una mayor influencia en las actuaciones que la UE deberá llevar a cabo en el futuro



Leverne Nijman y Leah Corsmit viajaron en bicicleta desde el norte de los **Países Bajos** hasta Bruselas, con una beca del Cuerpo Europeo de Solidaridad. Dieron charlas sobre la UE y hablaron con más de 800 jóvenes para recabar ideas sobre el futuro de Europa, es decir, sobre su futuro.

transparencia, se publicaron todas las actas y todo el proceso quedó almacenado en la plataforma.

Los más de 6 500 actos organizados en el marco de la Conferencia adoptaron diversas formas, desde paneles de ciudadanos seleccionados aleatoriamente hasta **actividades de base diseñadas por organizaciones de la sociedad civil**, a menudo en cooperación con las autoridades nacionales, regionales y locales. Uno de estos proyectos de base fue **Untold Stories** («historias inéditas»), cuyo objetivo es dar a conocer las voces e historias de personas de otros países de las que no se habla en la escena europea. Untold Stories abarca siete talleres interdisciplinarios en siete países europeos en los que jóvenes periodistas y activistas colaboran para crear una plataforma de



historias multimedia inmersivas locales y aportar

ideas sobre nuestro futuro colectivo.

Un elemento central de la Conferencia fue el trabajo realizado por 800 ciudadanos seleccionados aleatoriamente que participaron en los cuatro **paneles europeos de ciudadanos**. Un tercio de los participantes tenían entre 16 y 25 años, lo que garantizó una participación significativa de jóvenes en la Conferencia. Se reunieron durante tres fines de semana para mantener **debates exhaustivos y deliberar sobre las soluciones** a los retos a los que se enfrenta la Unión Europea, sobre la base de las aportaciones de la plataforma. Tras el éxito de este foro deliberativo innovador, los paneles de ciudadanos dispondrán del tiempo y los recursos necesarios para formular recomendaciones antes de que la Comisión presente propuestas legislativas clave en el futuro.

En junio de 2022, la Comisión estableció cuatro líneas de trabajo para **responder a las propuestas de la Conferencia**. En primer lugar, las iniciativas existentes que tratan las propuestas (por ejemplo, la Ley Europea del Clima); en segundo lugar, las iniciativas ya propuestas por la Comisión, sobre las que se pide al Parlamento Europeo y al Consejo que adopten legislación (por ejemplo, el Nuevo Pacto sobre Migración y Asilo); en tercer lugar, las iniciativas previstas que pondrán en práctica las ideas, partiendo de las nuevas reflexiones de la Conferencia (por ejemplo, la Ley de Libertad de los Medios de

Comunicación); y en cuarto lugar, nuevas iniciativas o ámbitos de trabajo inspirados en las propuestas, que entran dentro del ámbito de competencias de la Comisión (por ejemplo, cuestiones relacionadas con la salud mental).

Las primeras nuevas propuestas se anunciarán en el discurso sobre el estado de la Unión de la presidenta Von der Leyen en septiembre de 2022. Estas propuestas estarán entre las que se incluyan en el Programa de trabajo de la Comisión para 2023. En las fases sucesivas, la Comisión velará por que las nuevas reformas y políticas no sean incompatibles con los debates sobre la necesidad de modificar los Tratados, centrándose en sacar el máximo partido de lo que actualmente es posible, pero estando abierta a la modificación del Tratado cuando sea necesario.

Para mantener informados a los ciudadanos que participaron en la Conferencia y aprovechar el impulso, se organizará un **acto informativo** en otoño de 2022. Este acto brindará la oportunidad de comunicar y explicar cómo están realizando las tres instituciones de la UE el seguimiento y el balance de los progresos realizados en esa fase del proceso. El Parlamento Europeo, el Consejo y la Comisión se han comprometido colectivamente a dar seguimiento a las propuestas de la Conferencia con total transparencia, cada una dentro de sus respectivos ámbitos de competencia y de conformidad con los Tratados.



La presidenta del Parlamento Europeo, Roberta Metsola, la vicepresidenta de la Comisión Europea, Dubravka Šuíca, y la presidenta de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen, en el acto anal de la Compencia sobre el Enturn de Furna

ESTADO DE LA UNIÓN 2022

# **SEPTIEMBRE DE 2021**

#### 15.9

La Comisión Europea adopta la Comunicación sobre la **Nueva Bauhaus Europea**, en la que se establecen el marco, los principios fundamentales y las medidas clave que impulsarán la iniciativa. 16.9

La Comisión propone un **Itinerario hacia la Década Digital** para lograr la transformación digital de Europa de aquí a 2030.

#### 16.9

La Comisión activa la
Autoridad Europea de
Preparación y Respuesta
ante Emergencias Sanitarias
(HERA) para prevenir, detectar
y responder rápidamente a las
emergencias sanitarias.

#### 16.9

La Comisión adopta por primera vez en la historia de la UE una recomendación sobre la seguridad de los periodistas.

#### 22.9

La Comisión adopta una revisión exhaustiva de las normas de la UE en materia de seguros, que ayuda a las compañías de seguros a aumentar la inversión a largo plazo y, al mismo tiempo, aspira a aumentar la resiliencia del sector de los seguros y reaseguros.

La UE propone una asociación reforzada con la región indopacífica para impulsar el comercio, la inversión y la conectividad.

#### 29.9

La Comisión adopta la **Comunicación sobre las misiones europeas**, cuyo objetivo es hacer frente a importantes retos en materia de salud, clima y medio ambiente y alcanzar objetivos ambiciosos e inspiradores en estos ámbitos.

CRONOLOGÍA

# **OCTUBRE DE 2021**

5.10

La Comisión presenta por primera vez en la historia de la UE una **Estrategia de la UE de Lucha contra el Antisemitismo y Apoyo a la Vida Judía**.

12.10

La Comisión emite el **primer bono verde** para financiar la recuperación sostenible.

13.10

La Comisión y el alto representante y vicepresidente Josep Borrell presentan un **enfoque** con el que reforzar el compromiso de la UE para un **Ártico** pacífico, sostenible y próspero.

27.10

La Comisión adopta una revisión de las normas bancarias de la UE para garantizar que los bancos de la Unión Europea sean más resilientes ante posibles perturbaciones económicas en el futuro, contribuyendo al mismo tiempo a la recuperación de Europa tras la pandemia por COVID-19 y a la transición a la neutralidad climática.

28.10

Entra en vigor el mandato reforzado de la Agencia Europea de Medicamentos propuesto por la Comisión.



CRONOLOGÍA

# **NOVIEMBRE DE 2021**

#### 2.11

La Comisión anuncia un compromiso de 1 000 millones EUR para proteger los bosques del mundo en la Conferencia de la COP26 sobre el cambio climático.

#### 17.11

La Comisión adopta nuevas propuestas para atajar la deforestación, innovar en materia de gestión de residuos y hacer que los suelos sean sanos para las personas, la naturaleza y el clima.

#### 19.11

La Oficina de Asistencia Técnica e Intercambio de Información (TAIEX por sus siglas en inglés) de la Comisión celebra su 25.º aniversario. Durante el último cuarto de siglo, ha movilizado a expertos públicos de la UE en más de 40 000 ocasiones, y ha ayudado a las administraciones públicas de la UE y de todo el mundo a hacer frente a los retos digitales, medioambientales y sanitarios.

#### 25.11

La Comisión propone nuevas medidas para mejorar la capacidad de las empresas para captar capital en toda la UE y garantizar que las personas que viven en la UE obtengan las mejores condiciones para sus ahorros e inversiones.



#### 13.11

Se alcanza un acuerdo político para reforzar la labor del Centro Europeo para la Prevención y el Control de las Enfermedades, en particular en los ámbitos de la vigilancia, la alerta rápida, la preparación y la respuesta.

#### 18.11

La Comisión adopta una

Comunicación sobre una política
de competencia adaptada a los
nuevos retos, que subraya el
importante papel de la política de
competencia para el avance de
Europa hacia la recuperación, la
doble transición ecológica y digital
y la resiliencia del mercado único.



#### 25.11

La Comisión establece nuevas leyes sobre publicidad política, derechos electorales y financiación de partidos, destinadas a proteger la integridad electoral y el debate democrático abierto.

#### 26.11

En la **Cumbre de la ASEM**, la UE y Asia reafirman su asociación común y su compromiso compartido con vistas a consolidar la recuperación de la pandemia.



# **DICIEMBRE DE 2021**

#### 1.12

La UE pone en marcha **Global Gateway**, una estrategia europea para mejorar las conexiones inteligentes, limpias y seguras en los ámbitos digital, energético y de transportes, y para reforzar los sistemas de salud, educación e investigación en todo el mundo.

#### 8.12

En la Cumbre sobre Nutrición para el Crecimiento, la Comisión se compromete a mejorar la nutrición con una financiación de 2 500 millones EUR entre 2021 y 2024.

#### 9.12

La Comisión propone ampliar la lista de «delitos de la UE» al **discurso de odio y a los delitos de odio**.

#### 9.12

La Comisión propone mejorar las condiciones de trabajo de las personas que ejercen su profesión a través de plataformas digitales de trabajo y publica proyectos de directrices sobre la aplicación de las normas de competencia a los convenios colectivos por los trabajadores por cuenta propia sin asalariados.

#### 14.12

La Comisión propone nuevas normas para que el espacio Schengen sin controles en las fronteras interiores sea más resiliente.



La Comisión prepara el camino para una mayor digitalización de los sistemas judiciales de la UE, que los hará más accesibles y eficaces.

#### 8.12

La Comisión propone una **nueva** herramienta para contrarrestar el uso de la presión económica deliberada por parte de países no pertenecientes a la UE.

#### 9.12

La Comisión presenta un plan de acción para ayudar a la economía social europea a prosperar, aprovechando tanto su potencial económico como su contribución a una recuperación justa e inclusiva de la pandemia por COVID-19.



14.12

Para apoyar la transición hacia una movilidad más limpia, ecológica e inteligente, la Comisión propone **modernizar el sistema de transporte de la UE**.

#### ESTADO DE LA UNIÓN 2022 CRONOLOGÍA

#### 15.12

La nueva Estrategia de Finanzas Digitales de la Comisión prepara el camino hacia una notificación de datos moderna y racionalizada con fines de supervisión.

#### 15.12

La **UE y Moldavia** firman un acuerdo de financiación por medio de subvenciones por valor de 60 millones EUR para ayudar al país a hacer frente a la grave crisis del gas.

#### 21.12

Como parte de la contribución más amplia de la UE a la consolidación de la paz, se propone una nueva política para apoyar el desarme, la desmovilización y la reintegración de antiquos combatientes.

### 15.12

La Comisión propone un nuevo marco de la UE para descarbonizar los mercados del gas, promover el hidrógeno y reducir las emisiones de metano.

#### 16.12

En la Cumbre de la Asociación Oriental se presenta una agenda renovada sobre la reforma para la recuperación y la resiliencia.

#### 22.12

La Comisión propone una rápida transposición del acuerdo internacional sobre la imposición mínima de las multinacionales.

# **ENERO DE 2022**

20 años del euro en nuestros bolsillos. Comienza el **Año** Europeo de la Juventud.

#### 18.1

En el ámbito de la educación superior, la Comisión adopta dos nuevas iniciativas con el objetivo de que las universidades de la UE estén preparadas para el futuro mediante una cooperación transnacional más profunda.

#### 26.1

La Comisión presenta una Declaración sobre los **Derechos y Principios** Digitales para todos en la UE.

14.1

La Comisión adopta una propuesta de Recomendación del Consejo relativa al aprendizaje sobre sostenibilidad ambiental.

#### 18.1

La Comisión publica un conjunto de herramientas para ayudar a mitigar las injerencias extranjeras en la investigación y la innovación.

#### 27.1

La Comisión adopta nuevas Directrices sobre ayudas estatales en materia de clima, protección del medio ambiente y energía.

# **FEBRERO DE 2022**

#### 1.2

La Comisión propone un **paquete de ayuda macrofinanciera de emergencia para Ucrania** por valor de 1 200 millones EUR.

#### 2.2

La Comisión propone una **estrategia de normalización** que presenta un nuevo enfoque para permitir que las normas de la UE desempeñen un papel de liderazgo mundial en la promoción de valores y de un mercado único resiliente, ecológico y digital.

#### 2.7

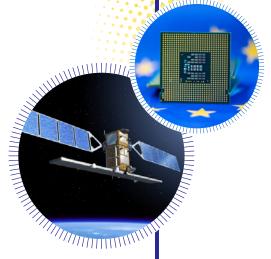
La Comisión aprueba en principio un acto delegado complementario sobre el clima que contribuirá a acelerar el paso de los combustibles fósiles sólidos o líquidos, incluido el carbón, hacia un futuro climáticamente neutro.

#### **15.2**

La UE pone en marcha un sistema de conectividad por satélite e impulsa medidas de gestión del tráfico espacial para lograr una Europa más digital y resiliente.

#### **15.2**

La Comisión presenta medidas para contribuir a la defensa europea, aumentar la innovación y abordar las dependencias estratégicas. Estas nuevas iniciativas constituyen pasos concretos hacia un mercado europeo de la defensa más integrado y competitivo, en particular mediante el refuerzo de la cooperación dentro de la UE.



#### 8.2

La Comisión propone un amplio conjunto de medidas para garantizar la resiliencia, el liderazgo tecnológico y la seguridad del suministro de la UE en el ámbito de las tecnologías y aplicaciones de semiconductores.

#### 17-18.2

En la **Cumbre Unión Africana-UE** que se celebra en Bruselas, los dirigentes llegan a un acuerdo sobre una visión conjunta para 2030. Esta contará con el apoyo del paquete de inversiones África-Europa, con inversiones por valor de 150 000 millones EUR.

CRONOLOGÍA



#### 19.2

A raíz de una solicitud de asistencia de Ucrania ante la escalada de amenazas por parte de Rusia, el Centro de Coordinación de la Respuesta a Emergencias activa el Mecanismo de Protección Civil de la UE. Entre entonces y el mes de agosto se habían entregado a Ucrania más de 66 000 toneladas de ayuda procedentes de los 27 Estados miembros de la UE, Turquía, Noruega y Macedonia del Norte.

#### 23.2

La Comisión propone una **nueva**Ley de datos de la UE —que
contiene normas sobre quién
puede utilizar los datos generados
en la UE en todos los sectores
económicos y acceder a ellos—,
para garantizar la equidad en
el entorno digital y generar
oportunidades para la innovación
basada en los datos.

#### 23.2

La Comisión propone una nueva Directiva sobre la diligencia debida de las empresas en materia de sostenibilidad, que establece normas para que las empresas respeten los derechos humanos y el medio ambiente en las cadenas de valor mundiales.

#### 25.2

La UE impone nuevas sanciones individuales y económicas para dar respuesta a la agresión militar de Rusia contra Ucrania. Este segundo paquete de sanciones abarca los sectores de las finanzas, la energía, el transporte y la tecnología, así como la política de visados.

#### 23.2

La UE acuerda un primer paquete de sanciones para responder al reconocimiento por parte de Rusia de las zonas de las provincias ucranianas de Donetsk y Luhansk no controladas por el Gobierno como entidades independientes, y a la decisión de enviar tropas rusas a dichas zonas.



28.2

La UE aprueba un tercer paquete de sanciones contra Rusia.

CRONOLOGÍA

## **MARZO DE 2022**

La Comisión propone activar la Directiva de protección temporal para ofrecer una asistencia rápida y eficaz a las personas que huyen de la guerra en Ucrania.

La Comisión establece un mecanismo de solidaridad para los traslados médicos de refugiados dentro de la UE en el marco del Mecanismo de Protección Civil de la Unión.

11.3

Se pone en marcha el **grupo** de trabajo «Inmovilización y Decomiso», creado por la Comisión con el objetivo de garantizar la aplicación eficaz de las sanciones de la UE contra los oligarcas rusos y bielorrusos designados en todo el territorio de la UE.

16.3

La Comisión propone cambios en el Reglamento sobre los depositarios centrales de valores para mejorar la eficiencia de los mercados de liquidación de la UE, salvaguardando al mismo tiempo la estabilidad financiera, un elemento clave del Plan de Acción para la Unión de los Mercados de Capitales de 2020.

La Comisión propone la iniciativa Acción de Cohesión para los Refugiados en Europa, que permite a los Estados miembros y las regiones prestar asistencia urgente a las personas que huyen de la invasión de Ucrania por parte de

8.3

La Comisión propone normas a escala de la UE para combatir la violencia contra las mujeres y la violencia doméstica.

9.3

Habida cuenta de la situación en Ucrania y en respuesta a la implicación de Bielorrusia en la agresión, la UE impone **nuevas** sanciones específicas.

15.3

La UE impone un cuarto paquete de sanciones económicas e individuales en respuesta a la agresión militar de Rusia contra Ucrania.

21.3

La UE alcanza un acuerdo sobre una Brújula Estratégica para reforzar la seguridad y la defensa de la UE en la próxima década.



CRONOLOGÍA

#### 22.3

La Comisión pone en marcha una ventanilla única para apoyar a los investigadores ucranianos.

#### 23.3

La Comisión propone una serie de opciones para paliar los efectos de los elevados precios de la energía con compras conjuntas de gas y unas obligaciones mínimas de almacenamiento de gas.

#### 23.3

La Comisión adopta un marco temporal de crisis para que los Estados miembros puedan aprovechar la flexibilidad que ofrecen las medidas de ayuda **estatal** destinadas a respaldar la economía en el contexto de la invasión de Ucrania por parte de Rusia.

#### 25.3

La Comisión y los Estados Unidos anuncian que han acordado en principio un nuevo Marco Transatlántico de Privacidad de Datos. que fomentará los flujos transatlánticos de datos.

#### 30.3

Se proponen nuevas normas en el ámbito de la economía **circular** para hacer de los productos sostenibles la norma en la UE, mejorar los modelos de negocio circulares y capacitar a los consumidores para la transición ecológica.



#### 22.3

Primer día de aplicación del Reglamento relativo a un producto paneuropeo de pensiones individuales, que prepara el camino para un nuevo régimen voluntario a escala de la UE que ayude a las personas a ahorrar para su jubilación.

#### 23.3

La Comisión presenta **medidas** para mejorar la seguridad alimentaria mundial y apoyar a los agricultores y consumidores de la UE frente al aumento de los precios de los alimentos v de los costes de los insumos.

#### 24.3

El Parlamento y el Consejo alcanzan un acuerdo político sobre la Ley de Mercados Digitales. La ley garantizará unos mercados equitativos, abiertos y disputables en el sector digital para que las empresas digitales crezcan en el mercado único y compitan a escala mundial.

#### 28.3

La Comisión adopta una recomendación para que los Estados miembros adopten medidas inmediatas en relación con los programas de ciudadanía para inversores y los programas de residencia para inversores en el contexto de la invasión rusa de Ucrania.

# **ABRIL DE 2022**

6.4

La UE toma medidas para apoyar a las regiones africanas del Sahel y del lago Chad, con un total de 554 millones EUR de financiación, que se destinarán tanto a hacer frente a la grave inseguridad alimentaria como a mejorar la sostenibilidad de los sistemas alimentarios a largo plazo.

8.4

La UE alcanza un acuerdo sobre un **quinto paquete de medidas restrictivas contra Rusia** en respuesta a la brutal agresión de este país contra Ucrania y su pueblo.

9.4

La campaña y la conferencia mundial de donantes «En pie por Ucrania» (Stand Up for Ukraine) recaudan 9 100 millones EUR para las personas que huyen de la invasión rusa, dentro de Ucrania y en el extranjero, incluidos 1 000 millones EUR de la Comisión. El Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo se compromete a aportar 1 000 millones EUR adicionales.

6.4

Para dar respuesta a las repercusiones de la agresión de Rusia contra Ucrania, la UE anuncia un paquete de ayuda por valor de 225 millones EUR destinados a apoyar la seguridad alimentaria y la resiliencia en Oriente Próximo y el norte de África.

8.4

La presidenta de la Comisión, Ursula von der Leyen, y el alto representante, Josep Borrell, visitan Ucrania y se reúnen con el presidente de Ucrania, Volodímir Zelenski. La presidenta Von der Leyen hace entrega del cuestionario de la UE.

20.4

La UE celebra **30 años de operaciones de ayuda humanitaria y de protección civil** en los que ha asistido
a personas en situaciones de
emergencia en todo el mundo.

23.4

El Parlamento y el Consejo alcanzan un **acuerdo político** sobre la Ley de Servicios Digitales. La Ley establece una nueva norma sin precedentes para la rendición de cuentas de las plataformas en línea, que mejora la protección de los usuarios de internet y sus derechos fundamentales.



CRONOLOGÍA

#### 25.4

La presidenta Von der Leyen y el primer ministro de la India, Narendra Modi, ponen en marcha el **Consejo UE-India de Comercio y Tecnología**.

#### 26.4

El Equipo Europa incrementa el apoyo a los países afectados por la sequía en el Cuerno de África con el compromiso de la UE y sus Estados miembros de aportar un total de 633 millones EUR para mejorar la seguridad alimentaria.

#### 27.4

La Comisión propone **una política de migración regular** con iniciativas que benefician a la economía de la UE, refuerzan la cooperación con países no pertenecientes a la UE y mejoran la gestión global de la migración a largo plazo.



La Comisión propone reforzar el mandato de la Agencia de la Unión Europea para la Cooperación Judicial Penal de forma que pueda recopilar y conservar pruebas de crímenes de guerra y cooperar con los tribunales internacionales a este respecto.

#### **27.4**

La Comisión propone una ley europea y una recomendación para hacer frente a las demandas abusivas contra periodistas y defensores de los derechos humanos.



28.4

La UE y sus socios internacionales presentan una Declaración sobre el Futuro de Internet.

CRONOLOGÍA

# **MAYO DE 2022**

#### 3.5

La Comisión pone en marcha el **espacio europeo de datos sanitarios**, que permitirá a las personas controlar y utilizar sus datos sanitarios en su país de origen o en otros Estados miembros y fomentará un auténtico mercado único de servicios y productos sanitarios digitales.

#### 9-10.5

La UE acoge la 6.ª Conferencia de Bruselas «Apoyar el futuro de Siria y su región», en la que moviliza ayuda a los sirios y a las comunidades de acogida en los países vecinos mediante compromisos por un total de 6 400 millones EUR para 2022 y años posteriores. De este importe, más de 4 800 millones EUR corresponden a la UE (más de 3 100 millones EUR procedentes de la Comisión).

#### 11.5

La Comisión propone una nueva legislación europea para prevenir y combatir los abusos sexuales de menores en línea.

#### 11.5

La Comisión propone incentivos fiscales al capital con el fin de ayudar a las **empresas a crecer, ser más fuertes** y resilientes.



La Conferencia sobre el Futuro de Europa concluye su trabajo. Esta andadura de un año, llena de diálogos, debates y colaboración entre ciudadanos y políticos, culmina en 49 propuestas y más de 320 medidas de seguimiento por parte de las instituciones de la UE.



Se alcanza un acuerdo político con relación al Reglamento sobre la resiliencia operativa digital del sector financiero, que contribuye a garantizar que nuestro sistema financiero sea más resiliente frente a los ciberataques y otros riesgos digitales.



En la **segunda Cumbre Mundial sobre la COVID-19**, la Comisión
se compromete a acelerar
el despliegue y la
administración de vacunas
y otras medidas contra
la COVID-19 en África
con ayudas por valor de
400 millones EUR.



#### 12.5

Se celebra en Tokio la 28.ª cumbre **UE** — **Japón**, en la que ambas partes reafirman sus relaciones estrechas y exhaustivas y ponen en marcha la asociación digital.

#### 13.5

Se alcanza un acuerdo político sobre nuevas normas en materia de ciberseguridad de las redes y los sistemas informáticos, que garantizan la protección de los ciudadanos y las empresas y la fiabilidad de los servicios esenciales.

#### 18.5

La Comisión y el alto representante presentan un **análisis de los déficits de inversión en materia de defensa** y proponen las nuevas medidas y acciones necesarias para reforzar la base industrial y tecnológica de la defensa europea.

#### 18.5

La Comisión presenta planes de respuesta inmediata de la UE para hacer frente al **déficit de financiación de Ucrania y a su reconstrucción a largo plazo**.

#### 25.5

La Comisión propone **normas sobre** la tipificación de la vulneración de las medidas restrictivas y sobre la inmovilización y el decomiso de los activos de las personas que infrinjan las medidas restrictivas y otros delincuentes.

#### 12.5

La Comisión propone establecer **corredores de solidaridad** para ayudar a Ucrania a exportar mercancías agrícolas.

#### 18.5

La UE presenta el **plan REPowerEU** para
reducir rápidamente
la dependencia de los
combustibles fósiles rusos
y acelerar la transición
ecológica.

#### 18.5

La UE presenta una **asociación estratégica con los Estados del Golfo**, cuyo objetivo es ampliar y profundizar su cooperación con el Consejo de Cooperación del Golfo y sus países miembros.

#### 23.5

La Comisión adopta un **plan de contingencia para el transporte** en el que se establecen medidas concretas para proteger el transporte de la UE en tiempos de crisis.



CRONOLOGÍA

## **JUNIO DE 2022**

3.6

La UE alcanza un acuerdo sobre un **sexto paquete de medidas restrictivas contra Rusia**, entre ellas la prohibición de la mayoría de las importaciones de petróleo procedente de Rusia.

16.6

Se acuerda un **nuevo Código de Buenas Prácticas en materia de Desinformación**, basado en las
orientaciones de la Comisión de mayo
de 2021.

23.6

Los dirigentes de la UE conceden a **Ucrania** y **Moldavia** el estatuto de país candidato y reconocen la perspectiva europea de Georgia.

24.6

La UE presenta la agenda renovada sobre la **gobernanza internacional de los océanos**.

30.6

La presidenta de la Comisión, Ursula von der Leyen, y la primera ministra de Nueva Zelanda, Jacinda Ardern, anuncian la conclusión de las negociaciones de un **acuerdo comercial global**. 7.6

Se alcanza un acuerdo político sobre una propuesta relativa al equilibrio de género en los consejos de administración de las empresas.

22.6

La Comisión adopta propuestas con vistas a **restaurar la naturaleza en Europa** de aquí a 2050 y a **reducir a la mitad el uso de plaguicidas** de aquí a 2030.

23.6

Reunión de dirigentes de la UE y los Balcanes Occidentales antes de la reunión del Consejo Europeo en Bruselas.

30.6

El Parlamento y los Estados miembros de la UE alcanzan un acuerdo político sobre un nuevo Reglamento para hacer frente a las distorsiones causadas por las **subvenciones extranjeras en el mercado único**.

30.6

Los colegisladores alcanzan un acuerdo con respecto al Reglamento europeo sobre los criptoactivos. Este nuevo marco jurídico protegerá a los consumidores, así como la integridad del mercado y la estabilidad financiera, al tiempo que permitirá una mayor innovación en el sector de los criptoactivos.





CRONOLOGÍA

лишший

# **JULIO DE 2022**

#### 1.7

Las **nuevas normas sobre itinerancia** entran en vigor, a tiempo para garantizar que los ciudadanos sigan disfrutando del régimen de «itinerancia como en casa».



La Comisión adopta una **Nueva Agenda Europea de Innovación** para situar

a Europa a la vanguardia de la

nueva oleada de innovación de

tecnología profunda y empresas

emergentes.

#### 13.7

**Informe sobre el Estado de Derecho de 2022:** La Comisión formula recomendaciones específicas a los Estados miembros.

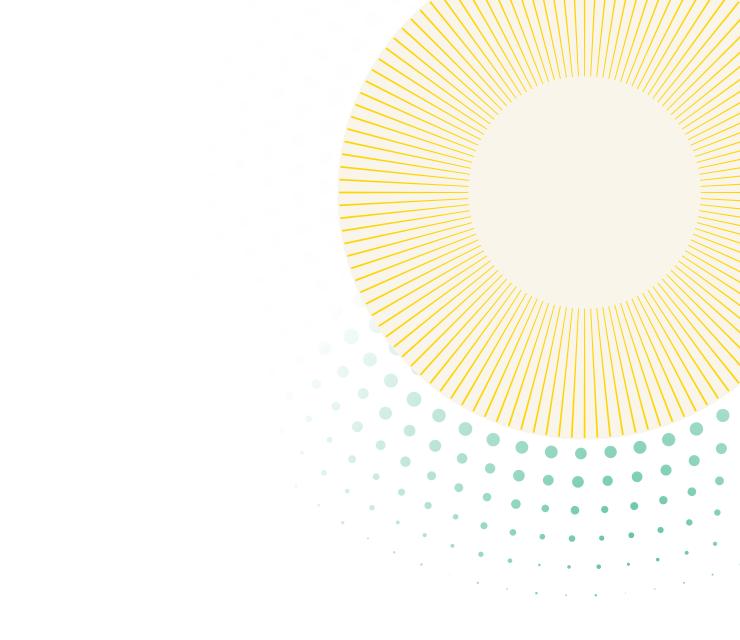


19.7

La Unión Europea inicia las negociaciones de adhesión con Albania y Macedonia del Norte.

#### 20.7

La Comisión presenta la propuesta **«Ahorrar gas para un invierno seguro»**, un nuevo instrumento legislativo y un plan de reducción de la demanda de gas con el objetivo de preparar a la UE para los cortes del suministro.



La Comisión Europea no es responsable de ninguna consecuencia derivada de la reutilización de la presente publicación.

© Unión Europea, 2022



La política de reutilización de los documentos de la Comisión Europea se rige por la Decisión 2011/833/UE de la Comisión, de 12 de diciembre de 2011, relativa a la reutilización de los documentos de la Comisión (D0 L 330 de 14.12.2011, p. 39).

Salvo que se indique lo contrario, la reutilización del presente documento está autorizada en virtud de la licencia Creative Commons Attribution 4.0 International (CC-BY 4.0) (https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/). Esto significa que se permite la reutilización, siempre que la fuente esté adecuadamente identificada y se indique cualquier cambio.

Para cualquier uso o reproducción de elementos que no sean propiedad de la Unión Europea, podrá ser necesario solicitar la autorización directamente de los respectivos titulares de derechos. La Unión Europea no posee los derechos de autor relativos al material siguiente:

- p. 17: Pantalla con listas de porcentajes, fuente: AdobeStock;
- p. 29: Muchacho enarbolando la bandera europea, fuente: AdobeStock;
- p. 38: Tienda «Pulawska 20» en Varsovia (Polonia), © Konrad Smoleński;
- p. 39: Kiril Slavov, de Sofía, © Vihren Georgiev;
- p. 43: Paneles de energía solar y molinos de viento, fuente: AdobeStock; ingeniero y joven técnico, fuente: AdobeStock; un gasoducto de hidrógeno, fuente: AdobeStock; planta moderna de biogás, fuente: AdobeStock; trabajadores en azotea de central solar, fuente: AdobeStock;
- p. 45: Nadia Dobrianska en su residencia en Blackrock, (Cork, Irlanda), © John Allen;
- p. 49: Míkola Jarytonov, © Marc Llibre Roig;
- p. 52: Adam King en Youghal (Cork, Irlanda), © John Allen;
- p. 59: Collage de manzanos y tractor, fuente: AdobeStock;
- p. 60: Bosque vertical, Milán (Italia), fuente: Unsplash; Maria Teresa Ferrés, @ Marc Llibre Roig;
- p. 65: Arquitecto: © Emmanuel Ikwuegbu, Unsplash; Hombre sentado, © Rayul, Unsplash; persona en un túnel en Zúrich, © Ricardo Gómez Ángel, Unsplash;

- p. 56: Equipo de la plataforma web de apoyo a Ucrania,  ${\mathbb O}$  Marian Curcuta;
- p. 67: Hombre plantando un árbol, fuente: © UE;
- p. 68: Molino de viento, fuente: © UE; Trabajadora del cuero, fuente: Shutterstock;
- p. 71: Retrato del periodista francés asesinado en Ucrania, Frederic Leclerc-Imhoff,
- © Bertrand Guay/AFP, Getty Images;
- p. 73: Anna Ohnweiler, © Christoph Ohnweiler;
- p. 74: Anastasiia Konovalova, © Ioana Moldovan;
- p. 77: Leverne Nijman y Leah Corsmit, © Christophe Licoppe;
- p. 80: Bosque vertical, Milán (Italia), © Daniel Seßler, Unsplash;
- p. 81: Casas inuit, fuente: iStock;
- p. 85: Sentinel 1, © ESA.

Fuentes de iconos: Flaticon y AdobeStock

